

Транзит власти в Казахстане: новые подходы Астаны

Ирина А. Баскакова

*Российский государственный гуманитарный университет,
Москва, Россия, irenthe1st@yandex.ru*

Аннотация. В статье рассмотрен очередной этап конституционной реформы в Казахстане. В принятую в 1995 г. Конституцию изменения уже вносились в 1998 и 2000 гг., в основном с целью увеличения объема полномочий президента, изменения сроков проведения очередных президентских выборов. В последние годы, как показывает автор, преобладает тенденция аккуратной демократизации системы управления. В этом смысле показательны события 2011 г. Предложение о проведении референдума с целью продления полномочий действующего президента до 2020 г., исходившее от инициативной группы граждан, было одобрено парламентом страны, но заблокировано президентом. Однако сразу после этого Н. Назарбаев провел досрочные президентские выборы.

Реформа 2017 г. формально направлена на перераспределение полномочий в пользу правительства и парламента. Тем не менее реальное содержание принятых поправок не столь однозначно. Важно, что конституционная реформа не ограничивается только этими темами. Внесенные изменения также касаются создания Международного финансового центра «Астана» и его юридического статуса, внесения дополнительных формулировок в статью об унитарности и территориальной целостности государства. При этом не был отменен запрет на владение землей иностранцами, поскольку данный вопрос является очень чувствительным для казахстанского общества.

Ключевые слова: международные отношения, власть, Казахстан, выборы, Назарбаев, конституционная реформа

Для цитирования: Баскакова И.А. Транзит власти в Казахстане: новые подходы Астаны // Вестник РГГУ. Серия «Политология. История. Международные отношения. Зарубежное регионоведение. Востоковедение». 2018. № 1(11). С. 149–161. DOI: 10.28995/2073-6339-2018-1-149-161

Transit of Power in Kazakhstan: Astana's New Approaches

Irina A. Baskakova

*Russian State University for the Humanities,
Moscow, Russia, irenthe1st@yandex.ru*

Abstract. The article considers the next stage of the constitutional reform in Kazakhstan. In the Constitution adopted in 1995, the changes in the past were already made in 1998 and 2000, mainly with the aim of increasing the scope of the President's powers, changing the timing of the next presidential elections. In recent years, the trend of careful democratization of the management system has prevailed. The events of 2011 are indicative. The proposal to hold a referendum with the aim of extending the powers of the incumbent President until 2020, proceeding from the initiative group of citizens, was approved by the country's parliament, but blocked by the President. However, right after that N. Nazarbayev held early presidential elections.

The reform of 2017 is formally aimed at redistributing powers in favor of the government and parliament. Nevertheless, the real content of the adopted amendments is not so unambiguous. It is important that the constitutional reform is not limited to these topics only. The amendments are also related to the creation of the International Financial Center "Astana" and its legal status, the introduction of an additional language into the article on the unitarity and the territorial integrity of the state. At the same time, there was no abolition of the ban on the possession of land by foreigners, a very sensitive issue for the Kazakh society.

Keywords: international relations, power, Kazakhstan, elections, Nazarbaev, constitutional reform

For citation: Baskakova IA. Transit of Power in Kazakhstan: Astana's New Approaches. *RSUH/ RGGU Bulletin. "Political Science. History. International Relations. Area Studies. Oriental Studies" Series.* 2018;1(11):149-61. DOI: 10.28995/2073-6339-2018-1-149-161

Введение

2017 г. начался для Республики Казахстан (РК) с очередной конституционной реформы, которая подняла волну дискуссий о проблеме транзита власти. Напомним, что 76-летний Нурсултан Назарбаев – единственный из лидеров государств СНГ, находящийся у власти еще с советских времен. Имена возможных преемников часто обсуждаются в местных СМИ уже более 10 лет. Официальная Астана, разумеется, от подобных дискуссий дистанцируется. Однако это ни в коей мере не означает, что она не предпринимает меры, которые могут способствовать мягкому и успешному переходу власти к преемнику Н. Назарбаева. В частности на это направлена конституционная реформа, проведенная в Казахстане в 2017 г.

Ключевой целью реформы было объявлено перераспределение власти и увеличение роли парламента и правительства. В данной связи важным представляется анализ того, насколько реальным является это перераспределение, какие возможности для проведения собственного курса остаются в руках у президента, несмотря на новые полномочия парламента и правительства. Кроме того, реформа затрагивает еще несколько важных для современного Казахстана вопросов, о которых будет сказано ниже. Необходимо сравнить итоги реформы 2017 г. с реформами 1998 и 2007 гг., а также с событиями 2011 г., когда изменения в Конституцию вносились с использованием более сложного сценария. Не менее важно выявить, какие факторы повлияли на решения властей по очередному реформированию Основного закона страны в 2017 г.

Указанные реформы всегда становились объектом большого внимания не только местных СМИ, но и экспертного сообщества страны. В первую очередь следует упомянуть публикации Казахстанского института стратегических исследований (КИСИ), ведущего аналитического центра Казахстана, а также Института мировой экономики и политики (ИМЭиП), в стенах которого в апреле 2017 г. был проведен круглый стол «Конституционная реформа в свете модернизации 3.0». Большое внимание анализу последней реформы уделено в публикациях известного казахстанского

политолога Андрея Чеботарева, который считает их незавершенными, хотя в целом оценивает положительно.

Несмотря на то что последняя конституционная реформа достаточно подробно освещалась в российских СМИ, ей посвящено лишь небольшое количество публикаций экспертов и представителей академического сообщества РФ.

Конституции и конституционные реформы в период с 1993 по 2007 г.

Первая Конституция РК была принята в 1993 г. Казахстан провозглашался парламентской республикой [1], хотя фактически уже тогда он был полупрезидентской республикой. Однако принятая Конституция не во всем способствовала выстраиванию эффективной властной структуры. Более того, середина 1990-х гг. – это период противостояния между президентом и Верховным советом страны, завершившийся роспуском последнего, проведением референдума о продлении президентских полномочий до 2000 г. и принятием в 1995 г. на всенародном референдуме новой Конституции.

Согласно новому Основному закону, Казахстан стал президентской республикой [2]. В 1998 и 2007 гг. в текст Конституции были внесены изменения, касающиеся принципа избрания депутатов парламента (депутаты нижней палаты стали избираться только по партийным спискам, был установлен семипроцентный избирательный барьер для партий). Абсолютное большинство в парламенте имела и имеет президентская партия «Нур Отан». При этом реформа 1998 г. увеличивала срок президентских полномочий до семи лет [3]. Реформа 2007 г. вновь уменьшала его до пяти, но объем полномочий был значительно увеличен. Кроме того, для первого президента Казахстана еще и отменялось ограничение на количество переизбраний [4].

В 2011 г. казахстанские власти выбрали другой сценарий реализации конституционной реформы. Он должен был, с одной стороны, продемонстрировать приверженность Казахстана демократическим нормам, а с другой – ни в коей мере не мешать сохранению власти в руках Н. Назарбаева. Еще весной 2010 г. был принят закон, закрепляющий особый статус первого президента РК – лидера нации (Елбасы): он не может быть подвержен задержанию, аресту и личному досмотру, привлечен к уголовной или административной ответственности за деяния, совершенные им в период исполнения полномочий президента, а после их прекращения – связанные с осуществлением своего статуса первого президента Казахстана,

лидера нации. Была закреплена необходимость согласования с первым президентом – лидером нации – вопросов передачи госорганам и должностным лицам права инициирования важных вопросов, касающихся государственного устройства и безопасности страны, а также разрабатываемых инициатив по внутренней и внешней политике государства [5].

Казалось, что с учетом опыта предыдущих лет дальнейшее развитие ситуации очевидно. 23 декабря 2010 г. в Усть-Каменогорске было проведено собрание с целью создания инициативной группы, которая предложила бы всем казахстанцам продлить полномочия первого президента страны до 2020 г. Все выглядело подчеркнуто статусно. Участниками собрания были более 850 человек: депутаты различных уровней, а также политические и общественные деятели. Естественно, решение о референдуме было одобрено. К началу января 2011 г. подписи граждан, выступавших за проведение референдума, были собраны, парламент инициативу поддержал и принял соответствующий закон [6].

Однако последующее развитие событий было быстрым и неожиданным. Президент Назарбаев наложил на уже принятый закон вето, которое парламент преодолел. В свою очередь Конституционный совет¹ 31 января 2011 г. признал этот закон неконституционным [7]. Референдум был отменен. Естественно, можно увидеть в этом некоторую игру и желание властей продемонстрировать, что от базовых норм демократии они отказываться не будут. Необходимо напомнить, что этот период – время начало «арабской весны», что, вероятнее всего, оказало влияние на то, каким образом Астана реализовала планируемые изменения.

Сразу же после отмены референдума парламентом были приняты другие поправки в Конституцию – о наделении президента правом объявления досрочных президентских выборов. На этот закон Н. Назарбаев вето накладывать не стал, и изменения вступили в силу [8]. Более того, он незамедлительно ими воспользовался. Внеочередные выборы состоялись 3 апреля 2011 г. – через два месяца после внесения изменений в Конституцию.

Вновь этим правом Н. Назарбаев воспользовался в начале 2015 г., чтобы провести досрочные выборы на год раньше окончания очередного президентского срока. Как известно, падение цен на энергоносители и проблемы российской экономики имели

¹ Конституционный совет (КС) – «государственный орган, обеспечивающий верховенство Конституции Республики Казахстан на всей территории Республики» (подробнее см.: [9]).

очень негативные последствия для РК. В условиях экономического кризиса и резкого замедления экономического роста [10] власти решили не рисковать и провести президентские выборы раньше установленного срока. Формально с этой инициативой выступила Ассамблея народа Казахстана (АНК). В своем обращении члены Совета АНК призвали «в это непростое время... всех казахстанцев сплотиться вокруг Лидера нации Нурсултана Абишевича Назарбаева. Важно через досрочное проведение президентских выборов укрепить рост экономики, обеспечить преемственность проводимой политики» [11]. Выборы состоялись 26 апреля 2015 г.

Реформа 2017 г.

Вслед за досрочными президентскими выборами 2015 г. в начале 2016 г. были проведены досрочные парламентские выборы в Мажилис (нижнюю палату парламента). Формально с инициативой выступили сами депутаты всех трех парламентских фракций, заявив о необходимости получения «нового мандата доверия избирателей» [12]. В новом парламенте большинство (82,15 %) получила правящая партия «Нур Отан», практически повторив результат 2012 г. (80,99 %). Показательно, что в этот раз электоральный цикл был полностью завершен до начала новой волны народных выступлений. Напомним, что в декабре 2011 г. (т. е. после проведения президентских выборов, но до очередных парламентских выборов) волнения вспыхнули в Мангистауской области. Требования протестующих носили экономический характер.

Новая волна протестов прокатилась весной 2016 г. Протестующие выступали против поправок в Земельный кодекс, которые разрешали бы покупку земли иностранцам. Кроме того, на фоне продолжающегося экономического кризиса звучали и экономические требования [13]. В начале июня 2016 г. в г. Актобе произошел теракт (впервые с 2011 г.), что также негативно отразилось на обстановке в стране.

Сложная внутривластная ситуация, а также сохраняющаяся необходимость подготовки к смене власти (разумеется, в перспективе) стали причинами проведения новой конституционной реформы. Впервые публично эту идею Н. Назарбаев представил 5 декабря 2016 г. на торжественном собрании, посвященном 25-летию независимости Казахстана. Сразу после новогодних праздников, 11 января 2017 г., указом президента была создана Специальная рабочая группа по вопросам перераспределения полномочий между ветвями государственной власти.

При этом масштабных подготовительных мероприятий, конференций и т. д., как, например, в 2007 г., не проводилось [14]. Власти ограничились обсуждением изменений в парламенте и общественной дискуссией. Более того, неизвестно, были ли учтены какие-либо из 6 тыс. предложений, поступивших от граждан. Тем не менее 10 марта 2017 г., всего через два месяца после начала деятельности Специальной рабочей группы, президент подписал принятый парламентом закон о внесении изменений в Конституцию [15].

Что касается распределения полномочий, то реформы в этой сфере носят двойственный характер.

Согласно принятым поправкам, состав правительства теперь будет формироваться при участии парламента. Премьер-министр будет слагать полномочия не перед вновь избранным президентом, как сейчас, а перед вновь избранным Мажилисом. При этом за президентом, во-первых, остается право назначения министров иностранных дел, внутренних дел и обороны. Во-вторых, все утвержденные парламентом кандидатуры министров экономического и социального блока должны проходить процедуру согласования с главой государства, тогда как ранее они просто назначались указом президента [16].

Правительство получает полномочия по утверждению госпрограмм, а также системы финансирования и оплаты труда бюджетников. Президент не сможет отменять или приостанавливать действия актов правительства и премьер-министра. Законы может принимать только парламент – президент отказался от этих полномочий [17].

Однако свои решения правительство по-прежнему обязано согласовывать с президентом. Более того, в случае необходимости президент «в интересах защиты прав и свобод человека и гражданина, обеспечения национальной безопасности, суверенитета и целостности государства» имеет право обратиться в Конституционный совет, который, в свою очередь, может отменить то или иное правительственное решение, не соответствующее Конституции Казахстана. При этом трое из семи членов КС назначаются президентом [16].

Важное изменение внесено в статью 91. Если раньше пункт 2 этой статьи формулировался следующим образом: «Установленные Конституцией унитарность и территориальная целостность государства, форма правления республики не могут быть изменены», то теперь говорится об «установленных Конституцией *независимости государства* (курсив мой. – И. Б.), унитарности и территориальной целостности Республики, форме ее правления...» [18].

Необходимость этого изменения была вызвана периодически возникающими дискуссиями, особенно в рядах националистически настроенной оппозиции, об угрозе суверенитету Казахстана из-за участия страны в Евразийском экономическом союзе (ЕАЭС). Власти посчитали нужным еще раз подчеркнуть, что участие в интеграционных объединениях, прежде всего в ЕАЭС, не несет угрозы суверенитету государства.

В своих публичных заявлениях Н. Назарбаев периодически подчеркивает незыблемость независимости Казахстана. К сожалению, иногда его вынуждает это делать риторика отдельных российских политиков. Например, в августе 2014 г. президент РК заявил: «Если не будут выполняться правила, описанные в договоре, Казахстан имеет право выйти из ЕАЭС... Независимость – это самое главное наше богатство» [19]. Представители некоторых российских СМИ случайно или намеренно связали эти слова с заявлением президента России В. Путина о том, что президент Казахстана создал государственность казахов. Однако приведенная выше цитата – это достаточно дипломатичный ответ на жесткое и недипломатичное высказывание Владимира Жириновского (особенно неуместное с учетом украинского кризиса и того, как присоединение Крыма толковалось некоторыми представителями казахстанской оппозиции) о территориальных претензиях к Казахстану: «Пока подождем. Давайте с Украиной разберемся. Казахстан член Таможенного союза. Но там тоже русофобские настроения культивируют» [20]².

В том же пункте 2 статьи 91 еще раз был прописан особый статус Н. Назарбаева: независимость, форма правления, а «также основополагающие принципы деятельности Республики, заложенные Основателем независимого Казахстана, Первым Президентом РК – Елбасы, и его статус являются неизменными» [18].

Еще одно изменение касается статуса Астаны. В целях закрепления в Конституции статуса Международного финансового центра (МФА) «Астана», регулируемого конституционным законом,

² В России все привыкли спокойно относиться к любым высказываниям В. Жириновского. Однако не будем забывать, что он не только лидер парламентской партии и участник практических всех президентских выборов в современной России, но и вице-спикер Государственной думы РФ. Заявления В. Жириновского легко могут преподноситься казахстанскими противниками евразийской интеграции как официальная позиция России. Еще одним ярким примером его «имперской» риторики являются прозвучавшие в феврале 2014 г. слова о необходимости создания «среднеазиатского федерального округа».

новый пункт 3-1 статьи 2 Конституции дополнен нормой о том, что в городе Астане может быть установлен особый правовой режим в финансовой сфере. Эта норма вызывает сомнения у некоторых известных казахстанских юристов как вступающая в противоречие с унитарным характером государства. Однако в этой сфере реформа, несмотря на принятие закона об МФА «Астана» и поправок в Конституцию, не завершена.

С учетом событий весны 2016 г. не стали вноситься предлагавшиеся поправки к статье 26 Конституции, которые разрешили бы владение землей иностранным гражданам. Для Казахстана это вопрос очень чувствительный. Подобные инициативы иногда звучат в общественных дискуссиях и обсуждались в процессе реформы, но большой поддержки не находят.

Заключение

За прошедшие с момента принятия первой Конституции 25 лет у Казахстана накопился большой опыт реформирования Основного закона. Если все предыдущие реформы в значительной степени были направлены на укрепление президентской власти, то последние изменения свидетельствует о курсе на некоторую, пусть и очень аккуратную, либерализацию, создавая возможности для увеличения роли парламента и правительства в принятии решений, но сохраняя возможности для влияния президента на эти решения. Хочется надеяться, что это будет способствовать реальному перераспределению полномочий и сохранению стабильности в республике в тот момент, когда Н. Назарбаев отойдет от власти.

Еще раз в рамках реформы особое внимание было обращено на суверенитет Казахстана. Данный вопрос часто становится объектом общественных дискуссий. Учитывая, какое значение придается этой теме в Казахстане, для России важно избегать в публичном пространстве заявлений, которые могут быть расценены казахстанской оппозицией как пример «имперских амбиций Москвы». Иначе дальнейшая интеграция в рамках ЕАЭС и в целом ее существование в нынешнем формате станут невозможными.

Неоднозначными выглядят конституционные поправки, касающиеся МФА «Астана». Этот проект имеет приоритетное значение для властей республики и, что важно для России, включается в концепцию развития финансового рынка ЕАЭС. Однако принятые поправки – это только первый шаг на пути создания МФА.

Россия крайне заинтересована в успешном транзите президентской власти в Казахстане. Это будет иметь большое значение для

развития двустороннего сотрудничества, с учетом того, что Казахстан является ключевым партнером Москвы в Центральной Азии, участником ЕАЭС, Организации Договора коллективной безопасности (ОДКБ), а также площадкой для проведения межсирийских переговоров.

Литература

1. Конституция Республики Казахстан от 28 января 1993 г. [Электронный ресурс] URL: http://online.zakon.kz/document/?doc_id=1010212#pos=0;0
2. Конституция Республики Казахстан (принята на республиканском референдуме 30 августа 1995 г.) (первоначальная редакция, действовавшая до внесения изменений и дополнений от 07.10.1998) [Электронный ресурс]. URL: http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1105029#pos=0;0 (дата обращения 7 марта 2018).
3. Закон Республики Казахстан от 7 октября 1998 г. № 284-І «О внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Казахстан» [Электронный ресурс]. URL: http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1010769#pos=0;77 (дата обращения 7 марта 2018).
4. Закон Республики Казахстан от 21 мая 2007 г. № 254-ІІІ «О внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Казахстан» [Электронный ресурс]. URL: http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30103613 (дата обращения 7 марта 2018).
5. Конституционный закон Республики Казахстан от 14 июня 2010 г. № 289-ІV «О внесении изменений и дополнений в некоторые конституционные законы Республики Казахстан по вопросам совершенствования законодательства в сфере обеспечения деятельности Первого Президента Республики Казахстан – Лидера Нации» [Электронный ресурс]. URL: http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30762094 (дата обращения 7 марта 2018).
6. Казахстанский парламент одобрил референдум о продлении полномочий Назарбаеву [Электронный ресурс] // Lenta.ru. 2011. 6 янв. URL: <https://m.lenta.ru/news/2011/01/06/senate/amp> (дата обращения 7 марта 2018).
7. «Сомнения Президента страны в конституционности принятого Парламентом закона оказались вполне обоснованными», – И. Рогов [Электронный ресурс] // МИА «Казинформ». 2011. 31 янв. URL: http://www.inform.kz/ru/somneniya-prezidenta-strany-v-konstitucionnosti-prinyatogo-parlamentom-zakona-okazalis-vpolne-obosnovannymi-i-rogov_a2346346 (дата обращения 7 марта 2018).
8. Закон Республики Казахстан от 2 февраля 2011 г. № 403-ІV «О внесении дополнения в Конституцию Республики Казахстан» [Электронный ресурс]. URL: http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30925295 (дата обращения 7 марта 2018).
9. Конституционный закон Республики Казахстан от 29 декабря 1995 года № 2737 «О Конституционном совете Республики Казахстан» [Электронный

- ресурс]. URL: http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1004022 (дата обращения 7 марта 2018).
10. GDP growth (annual %) – The World Bank Data [Электронный ресурс]. // The World Bank Group. URL: <https://data.worldbank.org/indicator/NY.GDP.MKTP.KD.ZG?end=2016&locations=KZ&start=2009> (дата обращения 7 марта 2018).
 11. Обращение членов Совета Ассамблеи народа Казахстана [Электронный ресурс]. // Ассамблея народов Казахстана. URL: <http://assembly.kz/ru/news/obrashchenie-chlenov-soveta-assamblei-naroda-kazahstana> (дата обращения 7 марта 2018).
 12. Депутаты парламента Казахстана предлагают назначить досрочные выборы [Электронный ресурс] // РИА Новости. 2016. 13 янв. URL: <https://ria.ru/world/20160113/1358846708.html> (дата обращения 7 марта 2018).
 13. Абдурасулов А. Страх перед Китаем вывел людей в Казахстане на улицы // Русская служба Би-Би-Си. 2016. 29 апр. [Электронный ресурс] URL: http://www.bbc.com/russian/international/2016/04/160429_kazakhstan_land_rent_protests (дата обращения 7 марта 2018).
 14. Морозов А. Конституционная реформа в Казахстане. Продолжение следует [Электронный ресурс] // Ритм Евразии. 2017. 16 марта. URL: <http://www.ritimeurasia.org/news--2017-03-16--konstitucionnaja-reforma-v-kazahstane.-prodolzhenie-sleduet-28978> (дата обращения 7 марта 2018).
 15. Закон Республики Казахстан от 10 марта 2017 г. № 51-VI «О внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Казахстан. [Электронный ресурс] URL: http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=32937557 (дата обращения 7 марта 2018).
 16. Атасунцев А. Назарбаев фиктивно раздал власть [Электронный ресурс] // Газета.ру. 2017. 10 марта. URL: https://www.gazeta.ru/politics/2017/03/10_a_10568495.shtml#page2 (дата обращения 7 марта 2018).
 17. Кривошеев К., Константинов А. Нурсултан Назарбаев сложил суперпрезидентские полномочия [Электронный ресурс] // Коммерсант.ру. 2017. 6 марта. URL: <http://www.kommersant.ru/doc/3236004> (дата обращения 7 марта 2018).
 18. Конституция Республики Казахстан (принята на республиканском референдуме 30 августа 1995 г.) (с изменениями и дополнениями по состоянию на 10.03.2017). [Электронный ресурс] URL: http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1005029#pos=1188;-148 (дата обращения 7 марта 2018).
 19. Назарбаев напомнил о праве Казахстана на выход из ЕАЭС [Электронный ресурс] // Tengri News. 2014. 25 авг. URL: http://tengrinews.kz/kazakhstan_news/nazarbaev-napomnil-o-prave-kazahstana-na-vyihod-iz-eaes-260719/ (дата обращения 7 марта 2018).
 20. Стенограмма программы «Ищем выход» от 27 августа 2014 г. [Электронный ресурс] // Эхо Москвы. URL: <http://echo.msk.ru/programs/exit/1387000-echo/> (дата обращения 7 марта 2018).

References

1. The Constitution of the Republic of Kazakhstan of January 28, 1993 [Internet]. (data obrashcheniya 7 Mar. 2018). URL: http://online.zakon.kz/document/?doc_id=1010212#pos=0;0 (In Russ.)
2. The Constitution of the Republic of Kazakhstan (adopted in August 30, 1995 republican referendum) (The initial version, which was in effect before the introduction of changes and additions from 07.10.1998) (In Russ) [Internet]. (data obrashcheniya 7 Mar. 2018). URL: http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1010769#pos=0;77
3. Law of the Republic of Kazakhstan of October 7, 1998, No. 284-I “On Amendments and Additions to the Constitution of the Republic of Kazakhstan” [Internet]. (data obrashcheniya 7 Mar. 2018). URL: http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30103613 (In Russ.)
4. Law of the Republic of Kazakhstan of May 21, 2007 No. 254-III “On Amendments and Additions to the Constitution of the Republic of Kazakhstan” [Internet]. (data obrashcheniya 7 Mar. 2018). URL: http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30762094 (In Russ.)
5. Constitutional Law of the Republic of Kazakhstan dated June 14, 2010 N 289-IV “On Introduction of Amendments and Supplements to some Constitutional Laws of the Republic of Kazakhstan concerning legislation improvement in the sphere of ensuring activity of the First President of the Republic of Kazakhstan – the Leader of the Nation” [Internet]. (data obrashcheniya 7 Mar. 2018). URL: http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30762094 (In Russ.)
6. Doubts of the President of the country on the constitutionality of the law passed by the Parliament proved to be completely justified [Internet]. Lenta.ru. 2011. 6 янв. (data obrashcheniya 7 Mar. 2018). URL: <https://m.lenta.ru/news/2011/01/06/senate/amp> (In Russ.)
7. Kazakhstan Parliament Approves Nazarbaev’s Term Extension [Internet]. МИА «Казинформ». 2011. 31 Jan. (data obrashcheniya 7 Mar. 2018). URL: http://www.inform.kz/ru/somneniya-prezidenta-strany-v-konstitucionnosti-prinyatogo-parlamentom-zakona-okazalis-vpolne-obosnovannymi-i-rogov_a2346346 (In Russ.)
8. Law of the Republic of Kazakhstan No. 403-IV of 2 February 2011 “On Amending the Constitution of the Republic of Kazakhstan” [Internet]. (data obrashcheniya 7 Mar. 2018). URL: http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30925295 (In Russ.)
9. Constitutional Law of the Republic of Kazakhstan No 2737 of December 29, 1995 “On the Constitutional Council of the Republic of Kazakhstan” [Internet]. (data obrashcheniya 7 Mar. 2018). URL: http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1004022 (In Russ.)
10. GDP growth (annual %) – The World Bank Data [Internet]. The World Bank Group. (data obrashcheniya 7 Mar. 2018). URL: <https://data.worldbank.org/indicator/NY.GDP.MKTP.KD.ZG?end=2016&locations=KZ&start=2009>
11. Address of the Council of the Assembly of the People of Kazakhstan [Internet]. Assembly of the People of Kazakhstan. (data obrashcheniya 7 Mar. 2018). URL:

- <http://assembly.kz/ru/news/obrashchenie-chlenov-soveta-assamblei-naroda-kazahstana> (In Russ.)
12. Members of Kazakhstan Parliament Suggested Early Elections [Internet]. RIA Novosti. 2016. 13 Jan. (data obrashcheniya 7 Mar. 2018). URL: <https://ria.ru/world/20160113/1358846708.html> (In Russ.)
 13. Abdulrasulov A. Fear of China Brought People in Kazakhstan in the Streets [Internet]. (data obrashcheniya 7 Mar. 2018). URL: http://www.bbc.com/russian/international/2016/04/160429_kazakhstan_land_rent_protests (In Russ.)
 14. Morozov A. Constitutional Reform in Kazakhstan. To Be Continued [Internet]. Rhythm of Eurasia. 2017. 16 Mar. (data obrashcheniya 7 Mar. 2018). URL: <http://www.ritmeurasia.org/news--2017-03-16--konstitucionnaja-reforma-v-kazahstane-prodolzhenie-sleduet-28978> (In Russ.)
 15. Law of the Republic of Kazakhstan of March 10, 2017 No. 51-VI "On Amendments and Additions to the Constitution of the Republic of Kazakhstan" [Internet]. (data obrashcheniya 7 Mar. 2018). URL: http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=32937557 (In Russ.)
 16. Atasuntsev A. Nazarbayev fictitiously handed over power [Internet]. Gazeta.ru. 2017. 10 Mar. (data obrashcheniya 7 Mar. 2018). URL: https://www.gazeta.ru/politics/2017/03/10_a_10568495.shtml#page2 (In Russ.)
 17. Krivosheev K., Konstantinov A. Nursultan Nazarbaev Gave Up Super Presidential Power [Internet]. Kommersant.ru. 2017. 6 Mar. (data obrashcheniya 7 Mar. 2018). URL: <http://www.kommersant.ru/doc/3236004> (In Russ.)
 18. The Constitution of the Republic of Kazakhstan (adopted in August 30, 1995 republican referendum) (with amendments and additions as of 10.03.2017) [Internet]. (data obrashcheniya 7 Mar. 2018). URL: http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1005029#pos=1188;-148 (In Russ.)
 19. Nazarbaev Reminded of Kazakhstan's Right to Leave EAEU [Internet]. Tengri News. 2014. 25 Aug. (data obrashcheniya 7 Mar. 2018). URL: http://tengrinews.kz/kazakhstan_news/nazarbaev-napomnil-o-prave-kazahstana-na-vyihod-iz-eaes-260719/ (In Russ.)
 20. Radio "Echo of Moscow" Transcript "Search for Outcome" (Aug. 27, 2014) [Internet]. Ekho Moskv. (data obrashcheniya 7 Mar. 2018). URL: <http://echo.msk.ru/programs/exit/1387000-echo/> (In Russ.)

Информация об авторе

Ирина А. Баскакова, Российский государственный гуманитарный университет, Москва, Россия; 125993, Россия, Москва, Миусская пл., д. 6; irenthe1st@yandex.ru

Information about the author

Irina A. Baskakova, Russian State University for the Humanities, Moscow, Russia; bld. 6, Miusskaya sq., Moscow, Russia, 235993; irenthe1ts@yandex.ru