

Актуальные проблемы мировой экономики и международного права

А.С. Белянина

АНТИРОССИЙСКИЕ САНКЦИИ И НЕФТЕДОБЫЧА В АРКТИКЕ

В статье рассматриваются санкции, принятые ЕС и США против российских нефтяных компаний в период с июля по декабрь 2014 г., показана степень их влияния на развитие российского топливно-энергетического сектора и разработку нефтяных месторождений в Арктике.

Ключевые слова: Арктика, Россия, ЕС, США, санкции, нефтедобыча.

Современные международные отношения представляют собой сложную взаимозависимую систему, и казалось бы отдельные ее, никак не связанные между собой элементы могут переплетаться и влиять друг на друга самым неожиданным образом. Так, украинский кризис и вызванные им антироссийские санкции со стороны ЕС и целого ряда других стран оказывают непосредственное влияние и на повестку дня в Арктике¹.

Рассмотрим несколько пакетов антироссийских санкций, которые касаются и Арктики.

Первый пакет был введен 31 июля 2014 г.: Council Decision 2014/512/CFSP² и Council Regulation (EU) No 833/2014³, затем 12 сентября ЕС принял Council Decision 2014/659/CFSP⁴ и Council Regulation (EU) No 960/2014⁵ и, наконец, 5 декабря предпринимаемые европейцами меры были уточнены в Council Decision 2014/872/CFSP⁶ и Council Regulation (EU) No 1290/2014⁷.

В июле 2014 г. ЕС постановил, что продажа, поставка, передача или экспорт определенных товаров и технологий должны быть запрещены, если они предназначены для глубоководной разведки и добычи нефти, освоения Арктики и добычи сланцевой нефти. Прямая или косвенная продажа, поставка, передача или экспорт

подобных товаров и технологий гражданами государств – членов ЕС, с территории государств – членов ЕС, с использованием судов или летательных аппаратов, находящихся под юрисдикцией государств – членов ЕС, подлежат предварительному разрешению компетентного органа страны-экспортера государства-члена. В том числе без предварительного разрешения запрещается предоставлять техническую помощь и другие технологии, связанные с нефтедобычей, а также оказывать финансовую помощь для продажи, поставки, передачи или экспорта соответствующих технологий, для предоставления соответствующей технической помощи или профессиональной подготовки. Указанные выше запреты не относятся к контрактам, заключенным до 1 августа 2014 г.

Для того чтобы добиться максимальной результативности, Европейский союз поощрил третьи государства принять аналогичные ограничительные меры.

В сентябре 2014 г., считая, что действия России способствуют дестабилизации обстановки на Украине, ЕС ввел санкции напрямую против трех крупнейших топливно-энергетических компаний России: «Роснефти», «Транснефти» и «Газпромнефти». Для того чтобы оказать давление на российское правительство, ЕС счел целесообразным применить ограничения на доступ к рынку капитала для юридических лиц, организаций или органов, созданных в России, основная деятельность которых связана с продажей или транспортировкой сырой нефти или нефтепродуктов. Эти ограничения состоят в запрете на приобретение и продажу акций, облигаций или других подобных финансовых инструментов сроком действия более 30 дней, выпущенных до 12 сентября 2014 г. (и более 90 дней, выпущенных в период с 1 августа 2014 г. по 12 сентября 2014 г.), если они принадлежат этим трем нефтяным компаниям или предприятиям за пределами Европейского союза, в которых они имеют долю более 50%, или любым другим юридическим организациям, действующим по их поручению или от их имени.

Кроме того, европейским компаниям запрещается прямо или косвенно предоставлять следующие сопутствующие услуги, необходимые для разведки и добычи нефти из глубоководных, арктических и сланцевых месторождений в России: бурение, эксплуатационное испытание, геофизическое исследование и оборудование скважин, а также поставка специализированных судов. Этот запрет не затрагивает контракты и соглашения, заключенные до 12 сентября 2014 г., а также дополнительные контракты, необходимые для их исполнения. Также запрет не применяется, если рассматриваемые услуги необходимы для срочного предотвращения или

умаления ситуаций, способных оказать значительное воздействие на здоровье и безопасность человека и окружающей среды.

В декабре 2014 г. был принят третий пакет санкций против топливно-энергетического сектора России, в нем уточнялись предыдущие меры ЕС. С этого момента запрещаются прямая и косвенная продажа, поставка, передача или экспорт оборудования для следующих категорий разведки и добычи нефти в России, в том числе в ее исключительной экономической зоне и на континентальном шельфе гражданами государств – членов ЕС или с территории государств-членов, или с использованием судов или летательных аппаратов, находящихся под юрисдикцией государств-членов:

- 1) разведка и добыча нефти в водах глубже 150 м;
- 2) разведка и добыча нефти в акватории к северу от Полярного круга;
- 3) добыча нефти из сланцевых пластов методом гидравлического разрыва; это не относится к разведке и добыче нефти из несланцевых пластов через сланцевые пласты.

Таким образом, последним своим решением ЕС дала добро на разработку сухопутных месторождений и месторождений на небольшой глубине, к ним относятся нефтяные месторождения «Лукойла» (Хыльчуя, Лайевожское), «Роснефти» (ванкорский блок: Ванкорское, Сузунское, Русское, Тагульское, Лодочное, Русско-Реченское) и «Газпромнефти» (Новопортовское, Хаягинское). По словам министра природных ресурсов и экологии России Сергея Донского коррективы к санкциям от 5 декабря помогли иностранным компаниям понять, можно ли работать в российской Арктике по проектам на суше⁸.

В том же ключе развивались и американские санкции, с той лишь разницей, что направлены они были в сторону не трех, а пяти российских энергетических компаний: «Газпрома», «Газпромнефти», «Лукойла», «Сургутнефтегаза» и «Роснефти». Первоначально американское казначейство ввело санкции против «Роснефти», но затем дополнило список, чтобы препятствовать России развивать передовые и нетрадиционные нефтяные ресурсы, в области которых российские компании зависят от Соединенных Штатов и западных технологий в целом. Эти санкции не оказывают существенного влияния на текущую энергообеспеченность России и не препятствуют российским компаниям заниматься продажей нефти в любой стране мира, но они затрудняют для России осуществление долгосрочных, технически сложных проектов.

Как итог после трех раундов санкций стало ясно, что российские нефтяные компании потеряли доступ к международным фи-

нансовым инструментам и инвестициям, лишились возможности закупать европейскую и американскую специализированную технику и проводить совместные проекты. Какое влияние это оказало на топливно-энергетический сектор России и нефтяные проекты в Арктике?

В апреле 2014 г., почти за полгода до введения первых санкций, была принята всесторонняя программа развития российской Арктики – Госпрограмма социально-экономического развития Арктической зоны Российской Федерации на период до 2020 г. Она предусматривает развитие ресурсной базы за счет использования перспективных технологий, доступ к которым со стороны ЕС и США российским нефтяникам закрыли санкции. В рамках государственной программы «Энергоэффективность и развитие энергетики» планируется обеспечить уровни добычи нефти на месторождениях, находящихся в стадии эксплуатации, и развитие новых центров нефтедобычи, в том числе и на шельфе⁹, чему препятствуют санкции.

Министр природных ресурсов и экологии РФ Сергей Донской в интервью «Российской газете» отметил, что санкции ориентированы в первую очередь на долгосрочные проекты России, т. е. те, которые будут актуальны через 15–20 лет. Не начав работать по ним сейчас, Россия потеряет заданный темп, что в перспективе негативно отразится на ее положении на мировом рынке энергоресурсов¹⁰. Своевременное освоение новых месторождений обычно компенсирует естественное снижение уровня добычи традиционных. В результате санкций российские нефтяные компании отрезаны от источников дополнительного финансирования, не могут брать кредиты (в том числе для погашения существующих задолженностей) и закупать необходимое оборудование для разработки новых месторождений. Поэтому первый заместитель министра природных ресурсов и экологии РФ Денис Храмов, выступая на молодежном форуме «Экспедиция Арктика», высказал мысль о том, что санкции должны стать для России новым стимулом к развитию собственных технологий¹¹. Иначе санкции в нефтяной сфере приведут к постепенному снижению уровня добычи нефти в России, а следовательно, и к уменьшению доходов, составляющих основу бюджета страны.

Ситуацию усугубляет и значительное снижение цен на «черное золото»: еще в начале 2014 г. цена на нефть марки Brent находилась выше уровня 100 дол., сейчас же она колеблется в районе 60 дол. за баррель (падение составило примерно 40–50%). Низкие цены на нефть опасны не только сокращением доходов и налого-

вых отчислений нефтяных корпораций, но и ставят под вопрос рентабельность арктических месторождений с высокой себестоимостью нефти.

С июля по декабрь 2014 г. Европейский союз и Соединенные Штаты приняли три пакета санкций, направленных против российской нефтедобывающей отрасли. В Россию запрещено поставлять оборудование для разведки и добычи нефти в ее исключительной экономической зоне и на шельфе на глубине более 150 м, в акватории к северу от Полярного круга, а также добычу сланцевой нефти методом гидроразрыва. Под санкции ЕС попали три, а под санкции США пять российских энергетических корпораций: «Газпром», «Газпромнефть», «Лукойл», «Сургутнефтегаз» и «Роснефть». Этим компаниям ограничен доступ к мировому рынку капитала, что препятствует их возможности получать кредиты и размещать долгосрочные облигации. Это может привести к постепенному снижению уровня добычи нефти в России, а в условиях невысоких цен – к нерентабельности арктических месторождений с высокой себестоимостью нефти.

В условиях санкций или без них необходимо бороться не столько за сохранение и наращивание добычи нефти, сколько за повышение рентабельности нефтегазовой отрасли. Важно, не сколько нефти будет продано, а какие доходы она принесет и насколько рационально эти доходы будут использованы.

Примечания

- ¹ Statement of the Heads of States or Government on Ukraine. Brussels, 6 March 2014 // European Council [Электронный ресурс]. URL: https://www.consilium.europa.eu/uedocs/cms_data/docs/pressdata/en/ec/141372.pdf (дата обращения: 20.01.2015).
- ² Council Decision 2014/512/CFSP of 31 July 2014 concerning restrictive measures in view of Russia's actions destabilising the situation in Ukraine // EUR-Lex [Электронный ресурс]. URL: http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=uriserv:OJ.L_.2014.229.01.0013.01.ENG (дата обращения: 20.01.2015).
- ³ Council Regulation (EU) No 833/2014 of 31 July 2014 concerning restrictive measures in view of Russia's actions destabilising the situation in Ukraine // Ibid [Электронный ресурс]. URL: http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=OJ:JOL_2014_229_R_0001 (дата обращения: 20.01.2015).
- ⁴ Council Decision 2014/659/CFSP of 8 September 2014 amending Decision 2014/512/CFSP concerning restrictive measures in view of Russia's actions destabilising the situation in Ukraine // Ibid [Электронный ресурс]. URL: <http://>

- eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:32014D0659 (дата обращения: 20.01.2015).
- ⁵ Council Regulation (EU) No 960/2014 of 8 September 2014 amending Regulation (EU) No 833/2014 concerning restrictive measures in view of Russia's actions destabilising the situation in Ukraine // Ibid [Электронный ресурс]. URL: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:32014R0960> (дата обращения: 20.01.2015).
 - ⁶ Council Decision 2014/872/CFSP of 4 December 2014 amending Decision 2014/512/CFSP concerning restrictive measures in view of Russia's actions destabilising the situation in Ukraine, and Decision 2014/659/CFSP amending Decision 2014/512/CFSP // Ibid [Электронный ресурс]. URL: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:32014D0872> (дата обращения: 20.01.2015).
 - ⁷ Council Regulation (EU) No 1290/2014 of 4 December 2014 amending Regulation (EU) No 833/2014 concerning restrictive measures in view of Russia's actions destabilising the situation in Ukraine, and amending Regulation (EU) No 960/2014 amending Regulation (EU) No 833/2014 // Ibid [Электронный ресурс]. URL: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:32014R1290> (дата обращения: 20.01.2015).
 - ⁸ ЕС освободил от санкций проекты на суше Арктики // Интерфакс [Электронный ресурс]. URL: <http://www.interfax.ru/business/411467> (дата обращения: 20.01.2015).
 - ⁹ Постановление от 21 апреля 2014 года № 366 «Об утверждении государственной программы “Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации на период до 2020 года”» // Правительство Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: <http://government.ru/media/files/AtEYgOHutVc.pdf> (дата обращения: 20.01.2015).
 - ¹⁰ Смольякова Т. Все остались на трубе. Никакие санкции не остановят добычу нефти и газа в России // Российская газета [Электронный ресурс]. URL: <http://www.rg.ru/2014/10/13/donskoj.html> (дата обращения: 20.01.2015).
 - ¹¹ Минприроды: Россия продолжит геологоразведку в Арктике, несмотря на санкции // Деловая газета «Взгляд» [Электронный ресурс]. URL: <http://www.vz.ru/news/2015/2/4/727914.html> (дата обращения: 20.01.2015).