

Международные отношения: история, историография, методология

УДК 327(47+581)

DOI: 10.28995/2073-6339-2024-2-12-21

СССР и Афганистан: военно-дипломатические и экономические отношения в 1953–1963 гг.

Василий С. Христофоров

*Российский государственный гуманитарный университет,
Москва, Россия, xvsarhiv@rambler.ru*

Аннотация. На основе ранее неизвестных документов российских государственных и ведомственных архивов, а также научной литературы анализируется деятельность советских дипломатов и разведчиков по активизации военно-дипломатических и экономических отношений СССР и Афганистана в 1953–1963 гг. Показано, как в условиях ведения холодной войны и противостояния КГБ СССР с ЦРУ США советской разведке в Афганистане удалось добывать достоверную информацию о внешней и внутренней политике местного правительства и содействовать проведению внешнеполитического курса Москвы. Документально обосновано, почему советско-афганские отношения стали стремительно улучшаться со второй половины 1955 г. Показано участие советских военных специалистов в реорганизации афганской армии и ее перевооружении, процесс поставки современной на тот период боевой техники (танков, самолетов). Кроме того, в этот период Советский Союз оказывал широкомасштабную экономическую помощь Афганистану: были построены десятки важных народно-хозяйственных объектов (ГЭС, ирригационные комплексы, аэродромы, автодороги, линии электропередач, авторемонтные заводы и мастерские). Делается вывод о том, что в данный период неофициальное лидерство в политической и экономической сферах за влияние в Афганистане было за Москвой.

Ключевые слова: СССР, Афганистан, дипломаты, разведчики, резидентура КГБ, Н.С. Хрущев, Н.А. Булганин, военно-экономическое сотрудничество

Для цитирования: Христофоров В.С. СССР и Афганистан: военно-дипломатические и экономические отношения в 1953–1963 гг. // Вестник РГГУ. Серия «Политология. История. Международные отношения». 2024. № 2. С. 12–21. DOI: 10.28995/2073-6339-2024-2-12-21

© Христофоров В.С., 2024

USSR and Afghanistan: Military-diplomatic and economic relations in 1953–1963

Vasilii S. Khristoforov

*Russian State University for the Humanities, Moscow, Russia,
xvsarhiv@rambler.ru*

Abstract. Based on the previously unknown documents from the Russian state and departmental archives, and also on scientific literature, the activities of the Soviet diplomats and intelligence officers to intensify the military-diplomatic and economic relations between the USSR and Afghanistan in 1953–1963 are analyzed. It is shown how, in the context of the Cold War and the confrontation between the USSR KGB and the U.S. CIA, the Soviet intelligence in Afghanistan managed to obtain reliable information about the foreign and domestic policy of the local government and to contribute to the implementation of Moscow's foreign policy course. It is documented why the Soviet-Afghan relations began to rapidly improve from the second half of 1955. The research shows the participation of the Soviet military specialists in the reorganization of the Afghan army and in its rearmament, the delivering process of modern military equipment (tanks, aircrafts). In addition, the Soviet Union at that time provided a large-scale economic assistance to Afghanistan: dozens of important national economic facilities were built (hydroelectric power stations, irrigation complexes, airfields, roads, power lines, car repair plants and workshops). It is concluded that during that period, informal leadership in the political and economic spheres for influence in Afghanistan belonged to Moscow.

Keywords: USSR, Afghanistan, diplomats, intelligence officers, KGB residency, N.S. Khrushchev, N.A. Bulganin, military-economic cooperation

For citation: Khristoforov, V.S. (2024), "USSR and Afghanistan: Military-diplomatic and economic relations in 1953–1963", *RSUH/RGGU Bulletin. "Political Science. History. International Relations" Series*, no. 2, pp. 12–21, DOI: 10.28995/2073-6339-2024-2-12-21

Введение

После окончания Второй мировой войны произошли существенные изменения международной обстановки на Среднем Востоке. США и СССР вступили в полосу военно-политического противостояния в различных странах региона. Афганистан не стал исключением и, в свою очередь, пытался найти свое место в новых геополитических реалиях, стараясь лавировать между гегемонами.

Цель статьи – на основе ранее неизвестных документов российских государственных и ведомственных архивов рассмотреть, как развивались военно-дипломатические и экономические отношения СССР и Афганистана в 1953–1963 гг., какие внешние и внутренние факторы влияли на развитие сотрудничества, какие меры принимали советские разведчики и дипломаты для улучшения отношений двух стран.

Хронологические рамки статьи обусловлены тем, что в 1953–1963 гг., с назначением премьер-министром Афганистана М. Дауда, началось советско-афганское сближение.

Историография советско-афганских политических и дипломатических отношений данного периода представлена работами В.Г. Коргуна, М.Ф. Слинкина, С.М. Акимбекова, С. Пойя, Г.П. Ежова и П.Ф. Кирпенко [Коргун 2004, с. 279–323; Слинкин 2020, с. 119–133; Акимбеков 2015, с. 220–241; Пойя 2022; Ежов, Кирпенко 2012]. Н.М. Гуревич исследует некоторые особенности социально-экономического развития Афганистана [Гуревич 1983, с. 106–122]. Определенный вклад в историографию внес и автор статьи [Христофоров 2019, с. 177–187]. Однако в названных работах практически не исследуются вопросы деятельности советских дипломатов и разведчиков, работавших в Кабуле, и их роль в эволюции взаимоотношений двух стран.

Советская внешняя разведка в Афганистане

В Афганистане, как и в других странах мира, в период холодной войны велась активная борьба между советской и американской разведками. Во взаимоотношениях СССР и Афганистана, по мнению советских дипломатов и разведчиков, были определенные сложности. Американцы распространяли слухи, что сближение Афганистана с СССР якобы угрожало устоям ислама и могло привести к установлению «советских порядков» в стране, к национализации предприятий и введению правительственного контроля над торговлей.

Сотрудники резидентуры КГБ и советские дипломаты в Кабуле добывали информацию о деятельности США и Великобритании в Афганистане, их планах и замыслах на Среднем Востоке, о внешней и внутренней политике афганского правительства, способствовали налаживанию добрососедских отношений с Москвой¹.

¹ Внешняя разведка в послевоенный период (1945–1953). URL: <http://свр.рф/history/stages/stage07.htm> (дата обращения 04.01.2024). Стоит

Резидентура КГБ в Кабуле сообщала, что с момента прихода к власти Мухаммеда Дауда в сентябре 1953 г. советско-афганские отношения стали развиваться на основе взаимного доверия. Дауд понимал необходимость установления дружественных отношений с СССР, видя в этом гарантию независимости Афганистана. Однако в афганском правительстве не было единства по этому вопросу, поэтому советской внешней разведке потребовались усилия по негласной работе с представителями афганского государственного аппарата, которые придерживались иной линии. Агенты советской разведки в 1950–1960-е гг. смогли проникнуть в основные государственные структуры Афганистана, в том числе в окружение короля Захир Шаха и в аппарат МВД страны².

Кроме сбора разведывательной информации, сотрудники резидентуры КГБ организовывали выступления государственных и политических деятелей Афганистана, депутатов парламента, а также публикации статей, направленных на ограничение американской антисоветской пропаганды.

Визит Н.С. Хрущева и Н.А. Булганина в Афганистан как шаг к укреплению межгосударственного сотрудничества (1955)

Как было упомянуто выше, правительство Дауда придерживалось курса на нейтралитет и улучшение отношений с СССР. В 1954 г. было подписано советско-афганское соглашение о предо-

отметить, что в рассматриваемый нами период в советских органах госбезопасности в очередной раз проводилась реорганизация. 13 марта 1954 г. Президиум Верховного Совета СССР принял указ об образовании Комитета государственной безопасности (КГБ) при Совете министров СССР. Несмотря на это, советской внешней разведке удавалось сохранить кадровый потенциал.

² Как в 1950-х гг. вызволяли советских разведчиков из афганского плена // Рамблер/новости. URL: https://news.rambler.ru/other/39654696/?utm_content=news_media&utm_medium=read_more&utm_source=sourylink (дата обращения 04.01.2024). По утверждению В. Митрохина, в 1951 г. кабульская резидентура установила агентурные отношения с Нур Мухаммадом Тараки (в 1978–1979 гг. руководитель Демократической Республики Афганистан, ДРА), а также и с Бабраком Кармалем, который станет руководителем ДРА в 1979–1986 гг. См.: *Митрохин В.* КГБ в Афганистане, 1987. URL: http://krotov.info/libr_min/13_m/it/rohin_1987.htm (дата обращения 04.01.2024).

ставлении афганскому правительству кредитов на выгодных условиях³ в объеме 5,6 млн долларов на строительство ряда предприятий, поставку оборудования, оказание технической помощи⁴.

Афганистан был заинтересован в поддержании добрососедских отношений с Советским Союзом, полагая, что это способствует укреплению его независимости. Развитие выгодных экономических связей с Москвой рассматривалось как способ избежать односторонней ориентации на Запад. Кабул опасался вступать в военные блоки западных держав, полагая, что это ослабит его позицию в афгано-пакистанском конфликте, в то время как сближение с Советским Союзом повысит боеготовность афганской армии. Определенное влияние на афганский курс также оказывали Индия и Египет, укрепившие свои отношения с Москвой.

В свою очередь, в печати западных стран появились сообщения о том, что политика афганского правительства противоречит интересам «свободного мира», говорилось о важности восстановления хороших отношений с Пакистаном для спасения Афганистана «от окончательного порабощения» Советским Союзом⁵.

Несмотря на противодействие американцев, позиции М. Дауда к концу 1955 г. укрепились: он пользовался большим влиянием в армии, контролировал спецслужбы.

Во второй половине 1955 г. советско-афганские отношения стали стремительно улучшаться. Некоторые члены афганского правительства, в том числе министр иностранных дел Мухаммад Наим, по ряду вопросов развития советско-афганских отношений придерживались иной линии, чем Дауд. Поэтому в процессе подготовки официального визита в Афганистан советской делегации во главе с Председателем Президиума Верховного Совета Н.А. Булганиным и главой Правительства Н.С. Хрущевым советским дипломатам и разведчикам пришлось преодолевать некоторые трудности.

В итоге Булганин и Хрущев были приняты королем Захир Шахом, премьер-министром Даудом [Пойя 2022, с. 183–192]. Советские руководители вручили афганским партнерам дорогие подарки⁶.

³ Кредиты были предоставлены из расчета 3% годовых, тогда как американцы предоставили займы под 3,5–4,5% годовых.

⁴ Российский государственный архив новейшей истории (далее – РГАНИ). Ф. 5. Оп. 28. Д. 251. Л. 27.

⁵ Центральный архив ФСБ России (далее – ЦА ФСБ России). Ф. 100. Оп. 1. П. 15. Д. 109. Л. 48.

⁶ Они получили по автомашине ЗИС-110; наследному принцу Ахмед Шаху и министру иностранных дел Мухаммаду Вайму было передано по легковой автомашине ЗИМ. В списке подарков королю и членам его семьи

Результатом визита стало продление на десять лет срока действия Договора о нейтралитете и взаимном ненападении 1931 г.⁷ Советская сторона поддержала позицию Афганистана по пуштунскому вопросу, обещала оказать военную помощь и предоставить кредит на 100 млн долларов на развитие экономики на льготных условиях [Коргун 2004, с. 309]. Впоследствии Президиум ЦК КПСС поручил подготовить план практических мероприятий по дальнейшему развитию и укреплению советско-афганских отношений⁸.

Военно-техническое и экономическое сотрудничество СССР и Афганистана

В результате усилий дипломатов, разведчиков и военных в августе 1956 г. было подписано советско-афганское соглашение о поставках боевой техники и вооружений Афганистану на сумму 32,4 млн долларов. В обмен на это СССР получил возможность участвовать в строительстве местных вооруженных сил и оказывать влияние на военную элиту. В начале 1957 г. в Кабул прибыла первая группа советских военных специалистов для обучения афганских военнослужащих работе на советской военной технике. В 1956–1957 гг. в СССР прошли обучение около 3000 афганских военнослужащих⁹.

В октябре 1956 г. в Афганистан поступили первые партии вооружения: 11 истребителей МиГ-17; два вертолета Ми-4; пистолеты-пулеметы ПППШ, карабины, ручные и станковые пулеметы. В 1957 г. – самолеты (семь МиГ-17, шесть МиГ-15; два Ил-28); 25 танков Т-34. В 1961–1963 гг. – 60 самолетов МиГ-17, 50 танков Т-54, артиллерийские орудия различных калибров, 82-мм и 120-мм минометы, реактивные установки БМ-13¹⁰.

фигурировали: фотоаппараты «Киев-3» и «Зоркий-3» (12 штук); палехская шкатулка; ружья охотничьи; магнитофоны «Днепр-5» с комплектами записей русской музыки и магнитными лентами для звукозаписи; художественная резьба по кости; шоколадные наборы; шкатулки (10 шт.); художественные альбомы (10 шт.); наборы духов и одеколona (20 комплектов) (Национальный архив Афганистана. Д. 1955. П. 1. Л. 24–29).

⁷ ЦА ФСБ России. Ф. 100. Оп. 1. П. 9. Д. 85. Л. 26–27.

⁸ РГАНИ. Ф. 5. Оп. 28. Д. 208. Л. 1.

⁹ Афганистан: 1919–1978 гг. // Секретные войны Советского Союза. URL: http://www.xliby.ru/istorija/sekretnye_voiny_sovetskogo_soyuza/p10.php?ysclid=lqwqnu0v8406798760 (дата обращения 04.01.2024).

¹⁰ Там же.

Москва приступила к оказанию материально-технической помощи в создании афганской военной инфраструктуры, в том числе и в строительстве военных аэродромов в Кабуле, Баграме, Мазари-Шарифе и Шинданде [Слинкин 2020, с. 128].

Одновременно с военно-техническим содействием СССР оказывал экономическую помощь Афганистану. В 1956 г. был построен хлебокомбинат в Кабуле, в 1958 г. – ГЭС в Сароби и несколько линий электропередачи, сахарный завод в Джелалабаде и цементный завод в Джабаль ус-Сирадже, в 1960 г. – авторемонтный завод в Джангалаке, авторемонтные мастерские в Кабуле и Кандагаре, текстильный комбинат в Гульбахоре, в 1961 г. – цементный завод в Пули-Хумри. Советские специалисты помогали в строительстве ГЭС, создании предприятий химической промышленности, строительстве дорог, развитии сельского хозяйства, проведении геолого-разведочных работ, реконструкции угольных шахт [Коргун 2004, с. 311]. При содействии СССР были построены автотрасса Кушка–Герат–Кандагар, Кабул–порт Ширхан на Аму-Дарье, туннель Саланг, аэродром Баграм.

Москва – Вашингтон: перетягивание каната

Рост советской военной и экономической помощи и поддержка Москвой Кабула в противоборстве с Исламабадом закономерно вызывал опасения со стороны США. С 1956 г. стали заметны усилия американской стороны по активизации военного, экономического и культурного сотрудничества с Афганистаном. Американцы построили аэродромы в Кандагаре, Джелалабаде, Кундузе и Герате. Амбициозным и долгоиграющим американским проектом в Афганистане стало строительство ирригационного комплекса в провинции Гильменд. Стали запускаться американские программы в области образования, афганские студенты поехали на учебу в США, велось строительство сельских школ и учебных корпусов Кабульского университета.

В марте 1957 г. Кабул посетил специальный представитель президента США Дж. Ричардс, убеждавший членов афганского правительства в необходимости принятия Афганистаном доктрины Эйзенхауэра в обмен на получение экономической помощи и заверения, что эта помощь не будет связана с требованием принять военно-политическую составляющую доктрины. Из опубликованного текста совместного афганско-американского заявления был исключен тезис об опасности «международного коммунизма».

В 1959 г. состоялись взаимные визиты премьер-министра М. Дауда в США и Д. Эйзенхауэра в Кабул. Подписание в Вашингтоне афганско-американского соглашения о культурном сотрудничестве способствовало формированию мнения о росте влияния США в Афганистане. Штаты заявили о том, что будут и впредь оказывать Кабулу экономическую помощь [Коргун 2004, с. 314].

Но Москва не выпускала инициативу из своих рук: в 1956, 1959, 1961 гг. состоялись визиты в СССР М. Дауда, а в 1957 и 1962 гг. – короля Мухаммад Захир Шаха [Коргун 2004, с. 315]. Так, в 1957 г. король посетил Москву, Баку, Ташкент, Ленинград, Крым, где ему демонстрировались достижения Советского Союза в промышленности, добыче и переработке нефти, сельском хозяйстве и военной сфере. Был показан кинофильм о советской водородной бомбе, который произвел на Захир Шаха неизгладимое впечатление. По оценкам советских экспертов, у главы государства произошли резкие изменения в оценке достижений советского народа, он укрепился во мнении о силе Советского Союза¹¹. В 1960 г. в Кабул вновь приезжал Н. Хрущев.

Заключение

В 1953–1963 гг. Афганистан во внешней политике умело балансировал между СССР и США, сочетая советское участие в экономическом развитии страны и военно-техническом сотрудничестве с поддержанием партнерских отношений с США. Фактически же имело место соперничество советской и американской программ поддержки Афганистана.

В рассматриваемый период в военно-дипломатическом и экономическом соревновании Вашингтона и Москвы СССР являлся неофициальным лидером. В Афганистане при содействии советской стороны были построены сотни промышленных и сельскохозяйственных объектов, проведено перевооружение национальной армии, обучены несколько тысяч афганцев, в том числе военнослужащих, в советских учебных заведениях. Все это заложило серьезную базу для закрепления позиций советской стороны в данном регионе в ближайшей перспективе.

¹¹ ЦА ФСБ России. Ф. 100. Оп. 4. Д. 7. Л. 1–15.

Литература

- Коргун 2004 – *Коргун В.Г.* История Афганистана: XX век. М.: ИВ РАН: Крафт+, 2004. 527 с.
- Слинкин 2020 – *Слинкин М.Ф.* Афганистан: оппозиция и власть (60–70-е годы XX в.) М.: ООО «Изд-во МБА», 2020. 724 с.
- Акимбеков 2015 – *Акимбеков С.М.* История Афганистана. Астана; Алматы: ИМЭП при Фонде Первого Президента, 2015. 848 с.
- Пойя 2022 – *Пойя С.* Афганистан при премьер-министре Мухаммаде Дауде (1953–1963): эпоха развития и конфронтации. М.: ИВ РАН, 2022. 396 с.
- Ежов, Кирпенко 2012 – *Ежов Г.П., Кирпенко П.Ф.* Афганистан: Тайны дипломатии: История взаимоотношений США и Афганистана, 1919–1955. М.: Центрполиграф, 2012. 447 с.
- Гуревич 1983 – *Гуревич Н.М.* Некоторые особенности социально-экономического развития (20–50-е годы). М.: Наука, 1983. 128 с.
- Христофоров 2019 – *Христофоров В.С.* Советские спецслужбы открывают Восток. М.: РГГУ, 2019. 300 с.

References

- Akimbekov, S.M. (2015), *Istoriya Afganistana* [History of Afghanistan], Institute of World Economics and Politics under the First President's Foundation, Astana, Almaty, Kazakhstan.
- Ezhov, G.P., and Kirpenko, P.F. (2012), *Afganistan: Tainy diplomatii: Istoriya vzaimootnoshenii SShA i Afganistana, 1919–1955* [Afghanistan. Secrets of diplomacy. History of relations between the United States and Afghanistan], Tsentrpoligraf, Moscow, Russia.
- Gurevich, N.M. (1983), *Nekotorye osobennosti sotsial'no-ekonomicheskogo razvitiya (20–50-e gody)* [Some features of socio-economic development (20s – 50s)]. Nauka, Moscow, USSR.
- Khristoforov, V.S. (2019), *Sovetskie spetssluzhby otkryvayut Vostok* [Soviet intelligence services open the East], RSUH, Moscow, Russia.
- Korgun, V.G. (2004), *Istoriya Afganistana: XX vek* [History of Afghanistan. 20th century], IV RAS: Kraft+, Moscow, Russia.
- Poia, S. (2022), *Afganistan pri prem'er-ministre Mukhammade Daude (1953–1963): epokha razvitiya i konfrontatsii* [Afghanistan under Prime Minister Muhammad Daoud (1953–1963): the era of development and confrontation], IV RAS, Moscow, Russia.
- Slinkin, M.F. (2020), *Afganistan: oppozitsiya i vlast' (60–70-e gody XX v.)* [Afghanistan: opposition and power (1960–1970s)], IBA Publishing House LLC, Moscow, Russia.

Информация об авторе

Василий С. Христофоров, доктор юридических наук, профессор, Российский государственный гуманитарный университет, Москва, Россия; 125047, Россия, Москва, Миусская площадь, д. 6; xvsarhiv@rambler.ru

Information about the author

Vasilii S. Khristoforov, Dr. of Sci. (Law), professor, Russian State University for the Humanities, Moscow, Russia; 6, Miusskaya Sq., Moscow, Russia, 125047; xvsarhiv@rambler.ru