

Н.А. Жерлицына

ПЕРСПЕКТИВЫ СОТРУДНИЧЕСТВА РОССИИ С ТУНИСОМ В СВЕТЕ НОВЫХ ГЛОБАЛЬНЫХ ВЫЗОВОВ

В статье исследуются новые реалии российской внешней политики после «арабской весны», а также перспективы усиления российского влияния в Магрибе и Средиземноморском регионе на примере двусторонних отношений с Тунисской Республикой. Анализируется воздействие недавних политических катаклизмов в Северной Африке на внутреннюю и внешнюю политику Туниса. Хотя Тунис считается символом арабских демократических перемен и существуют большие надежды на то, что именно здесь будет построена первая современная демократия в арабском мире, нерешенные внутренние проблемы и серьезные внешние угрозы делают ситуацию в этой стране не столь однозначно позитивной. Российская Федерация поддерживает демократический выбор тунисского народа и готова оказывать ему помощь в укреплении экономики и борьбе с междunarодным терроризмом.

Ключевые слова: «арабская весна», международный терроризм, радикализация, российско-тунисское сотрудничество, торговля, инвестиции.

Тунисская Республика – одна из наиболее развитых стран Северной Африки, успешное взаимодействие с которой является ключевым фактором продвижения экономических и политических интересов России в Средиземноморье. Достижение мира и укрепление стабильности в этом регионе не только прямо отвечает российским геополитическим интересам, но и может способствовать повышению эффективности внешнеэкономических связей РФ в результате обеспечения безопасности транспортных артерий и расширения круга внешнеэкономических партнеров, что

© Жерлицына Н.А., 2016

Статья подготовлена в рамках проекта РГНФ № 15-07-00017 «Сотрудничество России со странами Магриба: динамика и перспективы в свете политических изменений в арабском мире и российской внешней политике».

особенно важно в условиях переориентации российской внешней политики.

В последние несколько лет Северная Африка непрерывно привлекает внимание международного сообщества, что связано с появлением новых вызовов и угроз. Черeda арабских революций, социально-политических потрясений в регионе, разгул международного терроризма и гуманитарные кризисы, связанные с незаконной миграцией, заставили внести коррективы в свой внешнеполитический курс многие страны мира, в том числе и Россию.

За десятилетия независимого развития за Тунисом закрепился образ самой космополитичной и образованной страны арабского Средиземноморья, стабильного, открытого государства, занимающего прагматическую, умеренную позицию в политических и экономических вопросах. Неожиданная роль буревестника «арабской весны» и особенно приход к власти вследствие революции 2011 г. исламистской партии «Ан-Нахда» породили опасения, что на смену «арабской весне» может прийти «исламская зима»¹. Но в Тунисе залогом успешной реализации целей «революции достоинства и свободы» стало сплоченное гражданское общество страны, основу которого составляют влиятельные общественные организации, профсоюзы, женские объединения. Хотя и здесь имела место жесткая борьба за власть и безобразные акты насилия, ответ общества заключался в поиске политического компромисса.

Политический консенсус в Тунисе стал образцом цивилизованного урегулирования конфликта между исламскими и светскими силами для всех стран «арабской весны». Важной вехой на этом пути было принятие 26 января 2014 г. новой Конституции республики, оказавшейся самой прогрессивной в арабском мире и создающей благоприятную почву для развития демократии. В Конституции ислам не упоминается в качестве источника права, хотя признается как религия страны. Гарантируется свобода вероисповедания, мужчины и женщины уравниваются в правах².

Тунис олицетворяет надежды на построение первой современной демократии в арабском мире. По словам посла этой республики в РФ А. Гутали, Тунис «дает пример мирного перехода к демократии, он показал, что это возможно в арабо-исламской стране»³. Россия, как заявил министр иностранных дел РФ С.В. Лавров, приветствовала «мирный характер происходящих в Тунисской Республике трансформаций через широкий национальный диалог». «Подтверждаем солидарность с дружественным тунисским народом, поддержку проводимых в Тунисе фундаментальных преобра-

зований. Готовы содействовать этому процессу как в двустороннем формате, так и в рамках коллективных усилий»⁴.

Однако демократия в Тунисе остается весьма хрупкой. Несмотря на позитивные итоги выборов, рано говорить о том, что население бесповоротно определилось в пользу светского пути развития. Нерешенные внутренние проблемы дополняются новыми внешними угрозами национальной безопасности.

Самую серьезную опасность для тунисской демократии представляют накопившиеся экономические, социальные и демографические проблемы. Повышение уровня жизни было одним из основных требований революции, однако ее следствиями стали спад в экономике, девальвация, долговой кризис и рост безработицы. Хроническая молодежная безработица (более 30 % среди жителей до 30 лет) является проблемой не только Туниса, но и соседних арабских стран, что создает угрозу стабильности во всем регионе.

Другой серьезный вызов тунисской государственности, тесно связанный с безработицей, – радикализация молодежи. По данным МВД Туниса, с 2011 г. 2400 граждан страны стали боевиками⁵. Основными причинами активного участия молодежи в джихаде являются безработица, тяжелое экономическое положение в стране, грамотная, интенсивная вербовка и доступность пропагандистских материалов в Интернете. Разочарование в итогах революции вывело Тунис в лидеры поставщиков рекрутов для самой одиозной террористической организации современности – Исламского государства (ИГ).

В результате революции в Тунисе и продолжающейся войны в Ливии существенно снизилась безопасность в стране. Значительно увеличился объем контрабанды оружия в Тунис и уровень организованной преступности. Власти принимают меры, чтобы не допустить распространения ливийских проблем в Тунис, в частности усилено патрулирование всех участков ливийско-тунисской границы. Проблемы безопасности в Северной Африке и на Ближнем Востоке стали главной темой переговоров министра иностранных дел Туниса М. Хамди с российским коллегой С. Лавровым в Москве в сентябре 2014 г. На пресс-конференции в МИД РФ по итогам переговоров С. Лавров отметил: «У нас общая решимость объединять усилия в двустороннем плане и в многосторонних форматах, чтобы более решительно и эффективно бороться с главной угрозой региона Ближнего Востока и Северной Африки – угрозой международного терроризма»⁶. Россия заявила о готовности оказать помощь Тунису в области обеспечения безопасности, поставив стране военное снаряжение, в частности бронежилеты и оборудование для ночного видения.

Несмотря на все достигнутые результаты в политической сфере, сегодня Тунис оказался зажатым в тисках радикальных исламистских группировок, действующих в Ливии и на границах с Алжиром. Группировка ИГ, укрепившись в Сирии и Ираке, открыла второй фронт в арабском мире – уже на западе, в Магрибе. Впервые представители ИГ появились на ливийской территории в октябре 2014 г., объявив о создании Ливийского эмирата и поставив под контроль ливийский город Дерна. Это новое крыло называет себя «Барка». Вооруженные группы ИГ продолжают захватывать новые территории в Ливии, продвигаясь к границам с соседним Тунисом. Тунисская Республика одной из первых испытывает на себе новый, более жесткий натиск экстремизма. Так, тунисские террористы, члены ИГ, взяли на себя ответственность за громкие убийства прогрессивных деятелей Ш. Белаида и М. Брахми в Тунисе в 2013 г. Настоящими ударами по молодой тунисской демократии и экономике страны, в которой туризм является одной из основных отраслей, стали жестокие террористические акты 18 марта в Национальном музее Бардо и 26 июня 2015 г. в курортном городе Суссе. Ответственность за них также взяла на себя организация «Исламское государство».

После достижения политической стабильности тунисские власти начали предпринимать активные усилия по возвращению в республику мировых инвесторов и бизнеса. До революции в стране работало более 600 иностранных компаний, которых привлекали стабильность и предсказуемость местной экономики, наличие у Туниса соглашений с африканскими государствами, упрощающих движение товаров на африканском континенте, а также географическая близость к Европе. По окончании протестов в ходе «арабской весны» экономика Туниса вышла на устойчивые темпы роста. Обществом внешнеэкономической деятельности ФРГ Тунис был приравнен к рынкам с наиболее перспективными инвестиционными возможностями для немецких компаний, таким как Монголия, Перу, Мексика, Словакия, Индонезия и Норвегия⁷. В России также высоко оценивают перспективы экономического роста арабского партнера: в сентябре 2014 г. РФ дала принципиальное согласие предоставить Тунису заем в размере 500 млн долл. на выгодных условиях⁸.

Политические изменения в Тунисе и необходимость корректировки внешней политики Российской Федерации в связи с негативными последствиями взаимных экономических санкций РФ и Запада открывают новые возможности для развития сотрудничества двух стран. Оно опирается на прочный фундамент доверия

и дружбы, заложенный несколько десятилетий назад. Поддержка Советского Союза оказала положительное влияние в деле предоставления независимости Тунису в 1956 г. и способствовала дальнейшему развитию дружественных отношений. Основными направлениями сотрудничества являлись гидротехническое строительство и подготовка кадров на базе Национального технического института с участием советских преподавателей. Объекты, построенные в Тунисе при содействии СССР, сыграли важную роль в увеличении сельскохозяйственного производства. При участии СССР, а впоследствии России разработана и реализуется Генеральная схема использования стока вод Севера Туниса для водоснабжения столицы и южных районов страны. ВО «Сельхозпромэкспорт» подготовило проектную документацию и до 2006 г. осуществляло авторский надзор за строительством ряда крупных гидроузлов (Джумин, Седженан, Гезала, Сиди эль-Барак)⁹. Еще одно направление сотрудничества связано с развитием здравоохранения Туниса – работой советских, а затем и российских врачей по контрактам в тунисских государственных госпиталях и больницах. С 1996 г. ГП ВО «Здравэкспорт» имеет в Тунисе свое представительство, в 30 населенных пунктах страны работает более 150 российских врачей различных специальностей¹⁰.

Российская и тунисская стороны считают, что имеется большой потенциал для стимулирования торговых отношений. В российском экспорте преобладают сырьевые товары, прежде всего нефтепродукты (52 %). Кроме того, в Тунис поставляются пиломатериалы, бумага, целлюлоза, аммиак, отдельные виды станков и сельскохозяйственного оборудования. Тунисская сторона неоднократно высказывала озабоченность несбалансированностью товарооборота. Так, например, во время переговоров министров иностранных дел двух стран в сентябре 2014 г. М. Хамди отметил: «Товарооборот пока не соответствует нашим ожиданиям, однако есть возможности для укрепления данного сотрудничества»¹¹.

Последовавший за революцией 2011 г. в Тунисе экономический спад и политическая нестабильность в определенной степени сказались на объеме взаимной торговли: если в 2011 г. он составлял 1,347 млрд долл., то в 2013 г. только 682 млн долл.¹² Однако в 2014 г., несмотря на сложности постреволюционного периода, товарооборот вырос относительно 2013 г. на 44 %, составив 1,072 млрд долл. Российский экспорт в Тунис в 2014 г. увеличился до 1,050 млрд долл., что на 75 % превышает показатель 2013 г. Наибольший рост наблюдался в поставках жиров и масел животного и растительного происхождения, черных металлов и органических

химических соединений¹³. Вместе с тем структура российского экспорта не изменилась: на 59 % это углеводороды и их производные, 13 % – металлы и металлоизделия, 9,8 % – соль, сера, известь, цемент, 4 % – сельхозпродукция, остальное – лес, изделия из древесины, удобрения¹⁴.

В рамках визита в Россию в сентябре 2014 г. министр торговли Туниса Н. Харруш и министр сельского хозяйства Л. Лашааль провели встречу с вице-президентом Торгово-промышленной палаты РФ Г. Петровым. В условиях взаимных экономических санкций стран Запада и России первоочередной задачей было названо развитие российско-тунисских отношений в области сельского хозяйства. Стороны подчеркнули, что у тунисских поставщиков появилась прекрасная возможность расширить свое присутствие на российском рынке. Тунис способен заместить ряд товаров, которые Россия обычно закупала в Европе, например оливковое масло. «Мы готовы поставлять в Россию продукты, которые она не получает от стран ЕС», – заявил министр иностранных дел Туниса М. Хамди. Тунис ежегодно отправляет в Европу порядка 200 тыс. тонн сельхозпродукции, в Россию – около 18 тыс., то есть резерв роста налицо¹⁵. Принято решение о значительном увеличении поставок тунисского оливкового масла, а также ряда других продуктов. По словам М. Хамди, это позволит не только укрепить торговое сотрудничество двух стран, но и ликвидировать его дисбаланс. Стороны пришли к общему мнению о необходимости снижения налоговых пошлин на ввоз тунисских товаров¹⁶.

Позитивным фактором для развития двусторонних отношений является желание Туниса присоединиться к Евразийскому экономическому союзу (ЕАЭС), что позволит республике диверсифицировать экспорт, который в настоящее время ориентирован в основном на Европу, и торговать с РФ и странами ЕАЭС на более выгодных условиях. Тунис готов поставлять в Россию кроме традиционного оливкового масла финики, свежие овощи и фрукты, сыры, мясо птицы, сардины, молочную продукцию. Участие в ЕАЭС также позволит Тунису привлекать инвестиции из стран Союза.

Действенными инструментами выработки новых форматов двустороннего взаимодействия и конкретных механизмов реализации достигнутых договоренностей стали Российско-Тунисская межправительственная комиссия по торгово-экономическому и научно-техническому сотрудничеству (РТМК), созданная в 1999 г., и Российско-Тунисский деловой совет. В мае 2014 г. РТМК провела в Тунисе пятое заседание в рамках Российско-Тунисского делового форума. Представители бизнеса двух стран определили в качестве

перспективных направлений сотрудничества освоение водных ресурсов Туниса и гидротехническое строительство, инфраструктурные проекты в сфере строительства дорог, мостов, промышленных объектов, поставки российской техники тунисским строительным компаниям, проведение геологоразведочных работ, строительство горно-обогатительных предприятий. Тунисская сторона представила на рассмотрение российским коллегам в качестве возможных сфер для инвестиций и сотрудничества проекты строительства контейнерного терминала в морском порту Радес и глубоководного порта в Энфиде, проект развития свободной экономической зоны в Бизерте, включающий модернизацию и расширение порта, строительство причала для яхт, набережной и жилого комплекса. Представители ЗАО «Росэкология» и тунисского предприятия “Sfaxi Moules” обсудили вопросы поставки в Тунис листовых полимерных материалов для организации российско-тунисского производства локальных систем очистки бытовых и коммунальных вод. Привлекательной сферой сотрудничества может стать разработка минерально-сырьевой базы Туниса, в особенности месторождения фосфатов Сра-Уэртэн в провинции Кеф. Российские компании проявляют интерес и к реализации инфраструктурных проектов – прокладке железнодорожных путей и формированию железнодорожного кластера, строительству сети автодорог. Еще до начала «арабской весны» тунисским правительством был утвержден план строительства к 2020–2023 гг. АЭС мощностью 900 МВт. «Росатом» выразил готовность к диалогу на предмет разработки проектов строительства. В апреле 2010 г. российская делегация провела в Тунисе Дни российских ядерных технологий. В 2015 г. между РФ и Тунисской Республикой был подписан меморандум о сотрудничестве в области мирного атома. Документ закладывает основу для взаимодействия сторон по широкому спектру вопросов: строительство и эксплуатация ядерных реакторов, фундаментальные и прикладные исследования, использование изотопов в промышленности, медицине и сельском хозяйстве, подготовка специалистов в области ядерной физики и энергетики¹⁷.

Таким образом, невзирая на политические катаклизмы в Тунисе, за последние годы России удалось наладить активное сотрудничество с этой весомой страной Магриба. «Тунис – проверенный временем партнер Российской Федерации в регионе Северной Африки и Ближнего Востока. Мы приветствуем продвижение политических преобразований в дружественной нам стране. Уверены, что это поможет еще более активно развивать наши двусторонние связи», – подчеркнул министр иностранных дел РФ С.В. Лавров¹⁸. Для

будущего этих взаимоотношений особенно важно, что постепенно на первый план выходит сотрудничество в области современных технологий и инвестиционной деятельности. Региональные трансформации 2011–2014 гг., несмотря на рост политических рисков и возникновение очагов политического хаоса, открыли России новые возможности для продвижения в странах Магриба. Расширяя свое присутствие в Северной Африке, в Средиземноморье, РФ имеет шансы стать важным игроком в условиях нового баланса сил в регионе, усилить свое влияние на формирование нового облика международных отношений, более эффективно противостоять главной угрозе современности – международному терроризму.

Примечания

- ¹ Видясова М.Ф., Гасанбекова Т.И. Дзуликий Янус умеренного исламизма. М.: ИССА МГУ, 2013. С. 96–100.
- ² Видясова М.Ф., Гасанбекова Т.И. Катаклизмы в арабском мире, год четвертый: Новые конституции Туниса и Египта. М.: ИСАА МГУ, 2014. С. 30–32.
- ³ Посол: Тунис показал пример мирного перехода к демократии // Dailynewslight. 2014. 19 ноября. [Электронный ресурс] URL: <http://dailynewslight.ru/?u=191120142428> (дата обращения: 20.11.2014).
- ⁴ Лавров прибыл в Тунис с рабочим визитом // Newsland. 2014. 4 марта. [Электронный ресурс] URL: <http://newsland.com/news/detail/id/1332772> (дата обращения: 17.11.2014).
- ⁵ Карта показывает расположение ИГИЛ от Алжира до Афганистана // Sivilink. 2015. 1 марта. [Электронный ресурс] URL: <http://sivilink.ru/igil-ot-alzhira-do-afganistana/> (дата обращения: 25.03.2015).
- ⁶ О переговорах министра иностранных дел Российской Федерации С.В. Лаврова с министром иностранных дел Тунисской Республики М. Хамди // МИД РФ. 2014. 2 сент. [Электронный ресурс] URL: http://www.mid.ru/maps/tn/-/asset_publisher/YE8L4Vxg8LkI/content/id/672233 (дата обращения: 25.03.2015).
- ⁷ Берг И.С. Инвестиционные шансы германского бизнеса в Тунисе // Институт Ближнего Востока. [Электронный ресурс] URL: <http://www.iimes.ru/rus/stat/2012/22-02-12b.htm> (дата обращения: 30.01.2015).
- ⁸ Тунис: Российский кредит в US \$ 500 млн и соглашение с Москвой // Российско-Арабский деловой совет. 2014. 15 сент. [Электронный ресурс] URL: http://www.russarabbc.ru/rusarab/index.php?ELEMENT_ID=33558 (дата обращения: 25.05.2015).
- ⁹ Архив внешней политики РФ (АВП РФ). Ф. 563. Оп. 11. П. 11. Д. 4. Л. 84; Оп. 20. П. 20. Д. 13. Л. 27–34.
- ¹⁰ Там же. Оп. 17. П. 17. Д. 10. Л. 20–25.

- ¹¹ О переговорах министра иностранных дел Российской Федерации С.В. Лаврова с министром иностранных дел Тунисской Республики М. Хамди...
- ¹² Тунис: обзор рынка, российский экспорт, торговый оборот за 2014 год // Экспортеры России: Единый информационный портал. 2015. 28 апр. [Электронный ресурс] URL: <http://www.rusexporter.ru/research/country/detail/2159/> (дата обращения: 21.08.2015).
- ¹³ Россия в 2014 году увеличила поставки в Тунис на 75 % // Все о таможене. 2015. 12 мая. [Электронный ресурс] URL: <http://www.tks.ru/news/nearby/2015/05/12/0005> (дата обращения: 12.05.2015).
- ¹⁴ Тунис: обзор рынка, российский экспорт, торговый оборот за 2014 год..
- ¹⁵ Тунисские сельхозпроизводители готовы увеличить экспорт своей продукции в Россию // polpred.com. Новости. Тунис. Агропром. 2014. 16 сент. [Электронный ресурс] URL: <http://polpred.com/?cnt=159&ns=1§or=22> (дата обращения: 21.09.2014).
- ¹⁶ О переговорах министра иностранных дел Российской Федерации С.В. Лаврова с министром иностранных дел Тунисской Республики М. Хамди...
- ¹⁷ В Тунисе хотят, чтобы атомную станцию им построила Россия // Электровести. 2015. 20 июля. [Электронный ресурс] URL: http://elektrovesti.net/40506_v-tunise-khotyat-chtoby-atomnuyu-stantsiyu-im-postroila-rossiya (дата обращения: 19.08.2015).
- ¹⁸ *Студнева Е.* Россия и Тунис против двойных стандартов в борьбе с терроризмом // Международная жизнь. 2014. 3 сент. [Электронный ресурс] URL: <https://interaffairs.ru/news/show/11717> (дата обращения: 03.12.2014).