

Путь к сотрудничеству:
экономические связи между СССР/Россией и Канадой
в период 1989–2003 гг.

Иван С. Самойленко

*Российский государственный гуманитарный университет,
Москва, Россия, Ivan30i@inbox.ru*

Аннотация. В настоящей статье рассматриваются ключевые этапы экономического сотрудничества между СССР/Россией и Канадой в период с 1989 по 2003 г. Сегодня Россия и Канада являются выдающимися глобальными игроками в связи с их значительным размером и влиянием на современный геополитический ландшафт. Однако исторические связи между странами не только играют ключевую роль в их внешней политике, но и служат важной темой для исследований, направленных на углубление понимания исторического прошлого. Хотя идеологические разногласия и последствия холодной войны осложнили диалог между ними, обе стороны продемонстрировали готовность укреплять сотрудничество во имя взаимной выгоды. Методология исследования включает в себя как первоначальный анализ официальных документов, статистических данных и научных работ, сфокусированных на смежных темах, так и синтез полученной информации для достижения объективных выводов. Кроме того, в исследовании рассматриваются некоторые основополагающие аспекты сотрудничества в области торговли и инвестиций между двумя странами, а также проблемы, с которыми страны сталкивались в процессе создания экономического партнерства. Результаты данного исследования могут дать ценное представление об общих характеристиках развития экономических отношений между двумя странами в начале постсоветского периода.

Ключевые слова: СССР, Россия, Канада, экономическое сотрудничество, торговля, инвестиции

Для цитирования: Самойленко И.С. Путь к сотрудничеству: экономические связи между СССР/Россией и Канадой в период 1989–2003 гг. // Вестник РГГУ. Серия «Политология. История. Международные отношения». 2024. № 6. С. 133–143. DOI: 10.28995/2073-6339-2024-6-133-143

The path to cooperation.
Economic relations between the USSR/Russia and Canada
in 1989–2003

Ivan S. Samoilenko

*Russian State University for the Humanities, Moscow, Russia,
Ivan30i@inbox.ru*

Abstract. The current article delves into the key elements of the economic cooperation between the USSR/Russia and Canada between 1989 and 2003. It is widely known that Russia and Canada are prominent global players due to their substantial size and influence in today's geopolitical landscape. However, the historical bond between these nations is not only pivotal in their foreign policies but also serves as a vital topic for research aimed at gaining a deeper understanding of the historical past. Although the ideological disparities and the Cold War legacies have complicated the dialogue between them, both sides have demonstrated a willingness to enhance their cooperation for mutual benefit. Official documents, statistical data and scientific works on related topics are analyzed initially using the research method, and then the information obtained is synthesized to reach further objective conclusions. Furthermore, the study examines some fundamental aspects of trade and investment collaboration between the two countries, along with the challenges they encounter in establishing economic partnerships. The findings of this research can provide valuable insight into the overall characteristics of the economic relationship development between the two countries in the early post-Soviet period.

Keywords: USSR, Russia, Canada, economic cooperation, trade, investments

For citation: Samoilenko, I.S. (2024), "The path to cooperation. Economic relations between the USSR/Russia and Canada in 1989–2003", *RSUH/RGGU Bulletin. "Political Science. History. International Relations" Series*, no. 6, pp. 133–143, DOI: 10.28995/2073-6339-2024-6-133-143

Вопрос изучения взаимоотношений между Советским Союзом/РФ и Канадой в период с 1980-х до 2000-х гг., – с учетом политических и экономических перемен того времени, – представляет собой немаловажный исторический контекст для изучения экономического взаимодействия двух государств. Основной целью работы является выявление ключевых факторов, определявших характер и динамику экономического взаимодействия между бывшим СССР/Россией и Канадой за указанный промежуток времени.

Для достижения вышеназванной цели были поставлены следующие задачи: во-первых, при помощи актуальных информационных ресурсов изучить отечественную и зарубежную теоретическую литературу, соответствующую заявленной теме исследования; во-вторых, выявить исторические предпосылки экономического сотрудничества между СССР/Россией и Канадой; в-третьих, дать оценку экономическим последствиям сотрудничества для обеих стран, включая анализ товарооборота, инвестиций и иных важных экономических показателей.

В данном контексте предметом исследования выступает процесс развития экономического сотрудничества СССР/России и Канады, в то время как объектом исследования является рассматриваемый период с 1989 по 2003 г. с учетом всесторонних направлений возможного сотрудничества.

Научная новизна исследования по анализируемой теме заключается в том, что экономическое взаимодействие между СССР/Россией и Канадой за промежуток 14 лет проводится в комплексной манере, а также вместе с тем включает в себя подробный анализ различных областей сотрудничества (торговли, инвестиций). Кроме того, дается оценка динамики взаимоотношений во время перехода России к рыночной экономике, что помогает исследовать влияние этого перехода на цельную картину российско-канадских экономических отношений.

Специфика выбранной темы обусловила выбор использованной литературы для исследовательской работы, которую можно разделить условно на несколько категорий. Во-первых, представляется возможным сослаться на отдельные труды некоторых зарубежных исследователей канадской историографии: члена Королевского общества Канады Фена Ослера Хэмпсона, а также Аллана Кагедана [Kagedan 1991], который в свое время посвятил себя изучению проблем и перспектив Канады и СССР, являясь директором операций национальной безопасности на государственной службе Канады. Несмотря на то что ранние зарубежные публикации в рассматриваемой области были по своему характеру преимущественно обзорными, это ничуть не умаляет их важности как для данной работы, так и в общем для понимания исторической ретроспективы.

Во-вторых, среди ведущих российских исследователей, акцентировавших внимание на теме, можно выделить некоторые труды Д.А. Володина [Володин 2009], Е.В. Израелян [Израелян 2017], А.Н. Комарова [Комаров 2017], которые в совокупности представляют собой твердый фундамент накопленных фактологических материалов как для изучения самостоятельной истории развития

двух отдельных стран, так и их экономических взаимоотношений между собой.

В-третьих, при изучении темы необходимо в том числе принимать во внимание документы и подписанные за анализируемый период Соглашения между Канадой и СССР/Россией: «О поощрении и взаимной защите капиталовложений», которое было подписано в 1989 г. и немногим позже вступило в силу, «Об экономическом сотрудничестве» за 1993 г. и «О торговых и коммерческих отношениях» за 1992 г. Также нельзя не отметить Соглашение «Об избежании двойного налогообложения» (1995 г.) и «О сотрудничестве между субъектами Российской Федерации и территориями Канады» (2000 г.) [Багрянцева 2017, с. 75].

На данный момент широко известно, что первоначальные шаги в сторону установления дипломатических связей между рассматриваемыми странами были сделаны еще в 1942 г., в период Второй мировой войны, когда СССР и Канада были участниками антигитлеровской коалиции.

Позднее, в ходе холодной войны, двухполюсная система международных отношений, – в совокупности с довольно тесной взаимосвязью между внешней политикой Канады и Соединенными Штатами, – определила разногласия и противоречия в подходе стран к глобальным проблемам. Казалось бы, иллюзорные надежды на то, что окончание холодной войны могло бы предложить международный порядок в мире и согласии, были перечеркнуты: с одной стороны, нарастающая волна национализма в СССР и западных демократических странах (включая Канаду), а с другой стороны, экономические и политические потрясения в Советском Союзе, который в то время был подвержен воздействию гражданских беспорядков, вызванных перестройкой [Kagedan 1991, p. 191].

Тем не менее осенью 1989 г. состоялся первый за восемнадцать лет исторический визит премьер-министра Канады Брайана Малруни в Советский Союз. По ходу длительных переговоров сторонами было заключено множество перспективных соглашений. Однако особо важное значение представляет подписанная Советско-канадская политическая декларация от двадцать первого ноября [Володин], поскольку именно подписание данной декларации смогло окончательно подтвердить прекращение враждебной политики периода холодной войны. Стало очевидно, что подписание соглашений и сам визит представителей Канады того времени в совокупности обещали начало новой эпохи в двусторонних отношениях между странами.

Последовательно рассматривая этапы взаимоотношений двух стран, стоит уточнить, что политический кризис в Советском Союзе, –

порожденный стремлением многих его групп к независимости и трудностями с переходом к рыночной экономике, – соответственно усложнил отношения с СССР не только конкретно для Канады, но и для других государств. Одновременно с этим в качестве одного из существенных результатов распада Советского Союза можно привести несомненное усиление зависимости от западных стран.

Невзирая на тот факт, что в начале 1990-х гг. экономическое взаимодействие между Канадой и Россией усиливалось, а сотрудничество в различных областях активно расширялось, в подавляющем большинстве внешнеполитических вопросов Канада по-прежнему практически в любом случае придерживалась позиции Соединенных Штатов [Израелян 2021]. Это наглядным образом демонстрирует, что для самого раннего этапа формирования и развития отношений между странами в постсоветский период в основном характерна некоторая обособленность и уверенный нейтралитет при отсутствии прямой или косвенной конфронтации.

Впрочем, стадия спокойной индифферентности продолжалась недолго: в контексте технического сотрудничества, направленного на реформирование российской экономики, с начала девяносто первого года усилиями и содействием правительства Канады произошел важный виток в развитии канадско-российских торгово-инвестиционных связей.

Тем не менее к 1993 г. объем торговли между Россией и Канадой пошел на убыль, составив 562 млн долл. США. Данный показатель почти два раза меньше в сравнении с предшествующим годом. Пусть Канада исторически выступила первым государством, которое в течение многих десятилетий поставляло в Советский Союз пшеницу (экспорт зерна в СССР достигал 90% всего торгового оборота между двумя странами), в конечном итоге основной причиной снижения объема торговли в указанный период можно назвать как раз-таки существенное уменьшение поставок канадского зерна с 899,8 млн до 61 млн долларов в связи с нарастанием задолженности России за предшествующие закупки зерна [Володин 2009].

В 1995 г., в соответствии с Соглашением об экономическом сотрудничестве, была достигнута договоренность о создании российско-канадской Межправительственной экономической комиссии (МЭК), первостепенной целью которой было установление успешного урегулирования вопросов торгово-экономического характера между Российской Федерацией и Канадой¹. В первоначальных

¹ О четвертой сессии Межправительственной российско-канадской комиссии (МЭК) // Министерство иностранных дел РФ. 03.07.2000. URL: <https://www.mid.ru/ru/maps/ca/1677184/> (дата обращения 27 марта 2024).

планах было озвучено желание достигнуть увеличения объема взаимной торговли вдвое в течение пятилетнего периода посредством создания специализированных рабочих групп. В теории это должно было внести большой вклад в развитие двусторонних взаимосвязей следующим образом: одни занимались бы агропромышленным или топливно-энергетическим комплексом, другие – вопросами строительства, третьи относились бы к горнодобывающей промышленности. Остальные решали бы перспективные задачи, касавшиеся Севера или положения Арктической зоны.

Каждая серьезная политическая неопределенность неизбежно сказывается на потоке иностранных инвестиций. В связи с этим – вопреки многообещающим прогнозам – к 1996 г. и торговый оборот по-прежнему не увеличивался: по сравнению с предыдущим годом показатели практически не изменились, «зафиксировавшись» на уровне 700 млн долларов США [Володин 2009]. Среди инвесторов того времени представляется возможность выделить: “IMP Group International Inc”, “Norex Petroleum Ltd”, причем в последнем случае для осуществления проекта крупнейшим банком был выделен кредит в размере 60 млн канадских долларов; во-вторых, проект, в частности, получил поддержку со стороны премьер-министра Б. Малруни, который дополнительно предоставил страховые гарантии на сумму 30 млн долларов [Хорошилов 2009].

В 1998 г., в условиях экономического кризиса в Российской Федерации, было необходимо преодолеть не только соответственное сокращение общего объема двусторонней торговли: множество канадских компаний и предпринимателей, учредивших совместные предприятия в России (в том числе и “Norex Petroleum Ltd”), столкнулись с большим количеством судебных разбирательств и налоговых проблем на несколько лет вперед, в итоге потеряв контроль над своими предприятиями, что очевидным образом в ближайшем будущем привело к сокращению интереса инвесторов к развитию бизнеса в России.

Подробное рассмотрение официальных документов позволяет отметить, что общий объем канадских инвестиций в девяносто девятом году оценивался всего в 887 млн долларов США, что составляло лишь полпроцента от общего объема зарубежных инвестиционных вложений в экономику России. По мере анализа экономических показателей становится очевидным тот неоспоримый факт, что преимущественный потенциал для выгодного сотрудничества между РФ и Канадой использовался далеко не полностью.

В декабре того же года В.В. Путин сменил на посту президента Б.Н. Ельцина, что соответственным образом ознаменовало собой поворотный момент.

Рассматривая начало 2000-х гг., невозможно не уточнить тот немаловажный фактор, что экономика Канады признавалась одной из самых передовых во всем мире. Исключительной характеристикой того времени было активное участие сельского хозяйства и ресурсных секторов в общем объеме ВВП, а вместе с тем в структуре не только появлялись «новые» инновационные отрасли, но и успешной модернизации подвергались «старые».

Можно сказать, что в тот период в отношениях между Канадой и Российской Федерацией наблюдалось достаточно разностороннее и оживленное взаимодействие. Например, подтверждалось это как периодическими саммитами в рамках международных организаций (АТЭС, Совет Россия–НАТО, ООН, G8), так и непосредственно при двусторонних деловых встречах. Основными темами сторон в последнем случае было не только обсуждение путей укрепления торговых связей, но и рассмотрение принципов сотрудничества в области сельского хозяйства, энергетики и прочих масштабных сферах.

Согласно данным, представленным канадским статистическим ведомством, в период 2000-х гг. наблюдался динамичный рост объемов прямых инвестиций Канады в экономику Российской Федерации. Вопреки тому что Россия не была в тройке крупнейших получателей канадских прямых инвестиций, она все же привлекала внимание канадских инвесторов и представляла собой потенциальный объект для развития взаимовыгодных инвестиционных отношений.

Одним из немаловажных и широко известных моментов двустороннего сотрудничества можно назвать февральское прибытие «Сборной Канады» в 2002 г. (состоявшейся через 30 лет после супер-серии 1972 г. между сборными СССР и НХЛ) [Григорьева, Шульга 2022, с. 2], по итогам которого были заключены контракты на общую сумму более 335 млн долларов (разнообразные технические и инвестиционные проекты в областях информационных технологий, сельского хозяйства, производства пищевых продуктов, а также в области нефтегазовой и горнодобывающей промышленности).

Тогда целая делегация под предводительством премьер-министра Жана Кретьена включала в себя множество высокопоставленных лиц, в числе которых было не только более двух сотен бизнесменов и представителей канадских организаций различной направленности, но и к тому же премьеры всех десяти провинций Канады². В результате были подписаны два значимых документа,

² Хваленые профессионалы: «Сборная Канады» включилась в турнир на приз российского рынка // Время новостей. 18.02.2002. URL: <https://vremya.ru/2002/29/4/19847.html> (дата обращения 30 марта 2024).

один из которых представлял собой общий план по расширению дальнейшего сотрудничества, а другой являлся совместной инициативой в сфере мирного использования атомной энергии.

Несомненно, в то время Россия демонстрировала открытость к дальнейшему плодотворному сотрудничеству: В.В. Путин публично подмечал сходство между государствами, сравнивая их не только в контексте суровых климатических условий, экономического или государственного устройства, но и в общей любви к хоккею. Однако разумеется, что размытые рамки некой «похожести» могут оказывать разнонаправленное и непредсказуемое влияние на характер взаимодействия между сторонами. Одновременно это может являться как благоприятным, так и строго ограничивающим фактором в двусторонних связях, ведь сходство – это не всегда про чувство единства или благородной сплоченности, иногда это про существование возможного лимита успешно реализуемого потенциала. Таким образом, анализ результатов экономического сотрудничества для выявления позитивных и негативных аспектов двустороннего взаимодействия за период 1989–2003 гг. показал несколько ключевых моментов: после установления первоначальной основы для развития взаимоотношений между государствами путем подписания разноформатных соглашений взаимоотношения смогли временно стабилизироваться и нормализоваться только благодаря совместным усилиям сторон.

Подводя конечные итоги, нельзя не заключить, что изучаемая тематика экономических взаимоотношений с Канадой достаточно тесно связана с историей распада СССР и началом становления России. В начале 1990-х гг. основным фундаментом для укрепления будущих взаимовыгодных отношений между странами, обеспечивающим законность и стабильность в экономической сфере, выступают несколько подписанных за этот период соглашений, рассмотренных в статье.

В контексте перспективного сотрудничества между Россией и Канадой в промежуточном периоде до двухтысячных годов необходимо выделить создание МЭК и активные совместные инициативы в сферах агропромышленного комплекса, строительства, энергетики и топливных ресурсов, а также в освоении Арктики и районов Крайнего Севера. С другой стороны, примерно тот же период середины 1990-х гг. был обусловлен изменениями приоритетов и стратегических целей стран, что привело к существенным недопониманиям между Российской Федерацией и Западом, что и непосредственно повлияло на отношения с Канадой.

Среди сравнительно положительных аспектов также можно привести пример начала 2000-х гг. – после прихода В.В. Путина на

пост президента, – когда странами было инициировано большое количество формальных и неформальных встреч или переговоров. В данном случае даже без чтения между строк очевидным являлось намерение стран на дальнейшее укрепление партнерских отношений. Только несмотря на некий политический прогресс в начале двухтысячных, взаимоотношения между Канадой и Россией по-прежнему двигались по установленной динамике: сначала на поэтапное сближение, потом на постепенное отдаление. В числе серьезных нерешенных проблем того временного промежутка оставалось ослабление интереса к инвестированию в Россию.

В результате изучения зарубежной и отечественной литературы, выявления исторических предпосылок экономического сотрудничества, а также оценки экономических последствий сотрудничества для обеих стран представляется возможным прийти к относительно неоднозначному выводу: вопреки обоюдному стремлению к укреплению сотрудничества в течение рассматриваемого временного промежутка экономические отношения между анализируемыми государствами претерпели множество трансформаций, буквально от индифферентности до активного взаимодействия, и наоборот.

Тем не менее недвусмысленно следующее: преодолевая явные и неочевидные трудности на своем пути, СССР/России и Канаде методом проб и ошибок все-таки удалось стать достойными коллегами в области торгово-экономического взаимодействия и двустороннего диалога.

Литература

- Багрянцева 2017 – *Багрянцева А.С.* К 70-летию дипломатических отношений между СССР/Россией и Канадой (Международная научная конференция) // США и Канада: экономика, политика, культура. 2012. № 8. С. 73–89.
- Володин 2009 – *Володин Д.А.* Российско-канадские отношения после холодной войны // Молодой ученый. 2009. № 3 (3). URL: <https://moluch.ru/archive/3/205/> (дата обращения 29 марта 2024).
- Григорьева, Шульга 2022 – *Григорьева Е.Е., Шульга П.С.* Некоторые эпизоды российско-канадского сотрудничества // Московский экономический журнал. 2022. № 12. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/nekotorye-epizody-rossiysko-kanadskogo-sotrudnichestva> (дата обращения 28 марта 2024).
- Израелян 2017 – *Израелян Е.В.* Россия и Канада: отношения на перепутье // Канада: современные тенденции развития: К 150-летию государства. М.: Весь Мир, 2017. С. 345–360.

- Израелян 2021 – *Израелян Е.В.* Российско-канадские отношения: «за» и «против» восстановления диалога // Россия и Америка в XXI веке. 2021. № 1. URL: <https://rusus.jes.su/s207054760014728-7-1/> (дата обращения 28 марта 2024).
- Комаров 2017 – *Комаров А.Н.* Канада в системе глобального международного сотрудничества на рубеже XX–XXI вв. // Вестник РГГУ. Серия «Политология. История. Международные отношения». 2017. № 2. С. 61–68.
- Хорошилов 2009 – *Хорошилов Е.Е.* Канадский капитал в России // Россия и Америка в XXI веке. 2009. № 3. URL: <https://rusus.ru/?act=read&id=170> (дата обращения 29 марта 2024).
- Kagedan 1991 – Kagedan A.L. Canada and the Soviet Union // *Canada among nations, 1990–1991: After the Cold War*. Montreal: McGill-Queen's University Press, 1991. P. 191–208.

References

- Bagryantseva, A.S. (2012), "To the 70th anniversary of diplomatic relations between the USSR/Russia and Canada (international scientific conference)", *USA and Canada: Economics. Politics. Culture*, no. 8, pp. 73–89.
- Grigorieva, E.E. and Shulga, P.S. (2022), "Some episodes of Russian-Canadian cooperation", *Moscow Economic Journal*, no. 12, available at: <https://cyberleninka.ru/article/n/nekotorye-epizody-rossiysko-kanadskogo-sotrudnichestva> (Accessed 28 March 2024).
- Israelyan, E.V. (2017), "Russia and Canada: relations at a crossroads", in *Canada: sovremennye tendentsii razvitiya: K 150-letiyu gosudarstva* [Canada: Modern Development Trends: On the 150th Anniversary of the State], Ves mir, Moscow, Russia, pp. 345–360.
- Israelyan, E.V. (2021), "Russian-Canadian relations: pros and cons of restoring dialogue", *Russia and America in the 21st century*, no. 1, available at: <https://rusus.jes.su/s207054760014728-7-1/> (Accessed 28 March 2024).
- Kagedan, A. (1991), "Canada and the Soviet Union", *Canada Among Nations, 1990–1991: After the Cold War*, McGill-Queen's University Press, Montreal, Canada, pp. 191–208.
- Khoroshilov. E.E. (2009), "Canadian capital in Russia", *Russia and America in the 21st century*, no. 3, available at: <https://rusus.ru/?act=read&id=170> (Accessed 29 March 2024).
- Komarov, A.N. (2017), "Canada in the global international cooperation at the turn of the 20th–21st centuries", *RSUH/RGGU Bulletin. "Political Science. History. International Relations" Series*, no. 2, pp. 61–68.
- Volodin, D.A. (2009), "Russian-Canadian relations after the Cold War", *Molodoi uchenyi*, vol. 3, no. 3, available at: <https://moluch.ru/archive/3/205/> (Accessed 29 March 2024).

Информация об авторе

Иван С. Самойленко, аспирант, Российский государственный гуманитарный университет, Москва, Россия; 125047, Россия, Москва, Миусская площадь, д. 6; Ivan30i@inbox.ru

Information about the author

Ivan S. Samoilenko, postgraduate student, Russian State University for the Humanities, Moscow, Russia; 6, Miusskaya Sq., Moscow, Russia, 125047; Ivan30i@inbox.ru