

Проблема прав человека во взаимоотношениях США и Вьетнама

В статье рассматривается роль прав человека в отношениях между Вьетнамом и США. Доказывается, что, несмотря на определенный прогресс СРВ в данной области, права человека по-прежнему остаются главным раздражителем в двусторонних отношениях. Основная проблема заключается в разности подходов стран к этому вопросу: если Ханой под соблюдением прав человека подразумевает преимущественно реализацию своими гражданами экономических и социальных прав, то Вашингтон акцентирует внимание на таких аспектах, как свобода слова и вероисповедания, права сексуальных меньшинств. Регулярной критике подвергаются заводимые вьетнамскими властями уголовные дела на т. н. «политических активистов». Попытки США оказывать более активное влияние на указанные сферы Ханой воспринимает довольно настороженно, опасаясь вмешательства во внутренние дела страны под лозунгами защиты прав человека.

Ключевые слова: Вьетнам, США, права человека, Азиатско-Тихоокеанский регион, вьетنامо-американские отношения, США в АТР, свобода слова во Вьетнаме, свобода вероисповедания во Вьетнаме, права сексуальных меньшинств во Вьетнаме.

Тематика прав человека традиционно является одним из ключевых раздражителей вьетнамско-американских отношений, которые в последнее время получили серьезный импульс к развитию. Несмотря на то что, по признанию многих экспертов, Ханой достиг в данной сфере очевидного прогресса, заокеанские партнеры продолжают методично использовать весь пропагандистский инструментарий для давления на вьетнамские власти.

Обеспечение достойной жизни граждан рассматривается правящей Компартией и правительством Вьетнама в качестве важнейшего фактора устойчивого развития страны. Основные права и свободы (политические, гражданские, экономические, социальные, культурные) закреплены в Конституции и других законодательных актах. В частности, с 1 января 2014 г. вступила в силу новая редакция Конституции Социалистической Республики Вьетнам (СРВ) 1992 г., в соответствии с которой тема прав человека была вынесена в отдельный раздел и существенно расширена¹.

Большое внимание уделяется социально-экономическим правам. Вьетнам существенно продвинулся в сфере ликвидации голода и снижения уровня бедности, обеспечения всеобщего среднего образования, развития здравоохранения. Государство активно стимулирует создание новых рабочих мест, поощряет экспорт рабочей силы за рубеж.

В то же время международная дискуссия о правах человека во Вьетнаме сосредоточена в основном вокруг узников совести, диссидентов, представителей сексуальных меньшинств и нападок на блогеров.

Руководство СРВ не принимает критические заявления в свой адрес, подчеркивая, что все основополагающие права и свободы четко прописаны в обновленном Основном Законе страны и других правовых актах².

Особое внимание обращается на активную работу Вьетнама в рамках международных механизмов, включая Совет ООН по правам человека (Вьетнам избран в его состав на период 2014–2016 гг.) и Третий комитет Генассамблеи ООН. СРВ является участником практически всех международных конвенций в профильной сфере, включая Конвенцию против пыток, которая была ратифицирована парламентом в ноябре 2014 г.³

Оценивая успехи государственной политики в данной области, вьетнамские эксперты отдельно подчеркивают положительные отклики международного сообщества на представленный в феврале 2014 г. национальный доклад в рамках подготовки второго универсального периодического обзора Совета по правам человека (СПЧ) ООН. По сравнению с предыдущим документом (2009 г.) указывается на сокращение критических отзывов и увеличение количества конкретных предложений по улучшению ситуации в области прав человека во Вьетнаме⁴.

Руководство СРВ поддерживает активный диалог с Вашингтоном на тему «Права человека». На регулярной основе Вьетнам посещает помощник госсекретаря по вопросам демократии, прав

человека и труда Т. Малиновски. В мае 2015 г. в Ханое состоялся 19-й раунд вьетнамо-американских консультаций по данной теме. Т. Малиновски встретился с руководством страны, представителями общественных организаций, посетил ряд пенитенциарных учреждений. Он отметил «серьезный прогресс» на этом направлении, однако не преминул подчеркнуть, что продвижение всего комплекса вьетнамо-американских отношений, а также переговорный процесс по формированию зоны свободной торговли в рамках Транстихоокеанского партнерства будут зависеть от выполнения Ханоем международных обязательств в сфере демократии и защиты прав человека⁵. Напрямую от успеха СРВ на данном направлении, по признанию ряда вьетнамских официальных лиц, зависит и полная отмена запрета США на поставки в страну летальных типов вооружений (решение о частичном снятии эмбарго было озвучено 2 октября 2014 г. на встрече госсекретаря США Дж. Керри и заместителя премьер-министра, министра иностранных дел СРВ Фам Бинь Миня в Вашингтоне)⁶.

Основные претензии американцев к Вьетнаму связаны с несовершенством однопартийной системы и системы выборов депутатов в парламент, недостаточно активными действиями по пресечению торговли людьми, борьбой с коррупцией, обеспечением свободы вероисповедания и свободы слова, совести и прав меньшинств. Ханой критикуют и за излишне строгое регулирование Интернета, в особенности за преследование и аресты известных блогеров, критикующих власть. По данным организации «Хьюман Райтс Вотч», в местах лишения свободы во Вьетнаме содержатся от 150 до 200 представителей блогосферы⁷. Активно подогревает эту тему многочисленная и хорошо организованная вьетнамская диаспора в США, составляющая до 1,7 млн человек и в основном представленная потомками бежавших из страны сторонников Республики Вьетнам.

Все указанные обвинения полностью отвергаются. Приводятся положительные отзывы зарубежных партнеров об улучшении ситуации в стране, в частности по вопросам сексуальных меньшинств. Наиболее значительным шагом по смягчению законодательства в отношении ЛГБТ-сообщества признается вступление в силу в январе 2015 г. поправок в закон «О браке и семье», согласно которым во Вьетнаме отменяется любая уголовная или административная ответственность за заключение брака между лицами одного пола. При этом речь идет о символических союзах или церемониях, проведенных по законам других государств. Юридически в СРВ такие отношения по-прежнему не признаются. Если в законе «О браке

и семье» в редакции 2000 г. брак между лицами одного пола был напрямую запрещен, то в соответствии с вступившими в силу в 2015 г. поправками «государство не признает брак между лицами одного пола»⁸.

Еще одним признаком изменения политики СРВ в этой области можно назвать весьма лояльное отношение властей к деятельности ЛГБТ-сообщества по активной пропаганде своего образа жизни. С 2012 г. в Ханое ежегодно проводятся гей-парады, количество участников которых постоянно растет. Примечательно, что главой дипмиссии США в Ханое был назначен Т. Осиус, который стал одним из восьми послов-гомосексуалистов в истории американской дипломатии⁹.

При поддержке Посольства США во Вьетнаме Институт изучения общества, экономики и окружающей среды (Institute for Studies of Society, Economics and Environment) регулярно организует различные общественные мероприятия, направленные на «изменение консервативного сознания общества путем распространения идей равенства всех категорий граждан, независимо от их сексуальных предпочтений». При этом сам Институт нередко подвергается критике вьетнамской общественностью, приводящей данные о финансировании организации рядом зарубежных фондов.

Нарекания правозащитников вызывает чрезмерный, по их мнению, надзор государства за деятельностью СМИ и неправительственных организаций. Компетентные органы плотно контролируют Интернет в зоне “.vn”, блокируя информацию, которая «носит признаки антигосударственной пропаганды, подрывает национальную безопасность и общественный порядок». Вместе с тем, в отличие от соседнего Китая, во Вьетнаме в открытом доступе находятся все популярные интернет-порталы. Отмечается широкое распространение в стране печатных и электронных СМИ. На сегодняшний день в СРВ насчитывается более 700 газет и журналов, более 1 тыс. социальных сетей, около 36 млн интернет-пользователей (39% населения). С 2010 г. Вьетнам неизменно входит в двадцатку стран с наибольшим распространением доступа во Всемирную сеть¹⁰.

Весьма остро в двусторонних отношениях стоит вопрос об обеспечении прав верующих. В ежегодном докладе Госдепартамента США по свободе вероисповедания регулярно критикуется деятельность вьетнамских властей¹¹. Тем не менее в последние годы прослеживается тенденция к дозированной либерализации политики в этой сфере, увеличению числа верующих, упрощению процедуры регистрации религиозных объединений. В СРВ действует запрет на деятельность конфессий, не имеющих последователей

из числа местных граждан. Национальное законодательство исключают появление в стране нелояльных к существующему строю религиозных организаций. Наиболее проблемным в этом плане считается христианство, что обусловлено подспудным конфликтным потенциалом соответствующих религиозных общин, их исторически негативным настроем к правящей Компартии. Вместе с тем вьетнамское руководство внимательно отслеживает попытки отдельных религиозных групп расширить свое участие в политической жизни страны. При подозрении в возможной «антигосударственной» деятельности такие общины не получают официальной регистрации и могут попасть под запрет.

Жесткий контроль со стороны вьетнамских государственных органов ведется и за «гуманитарной» помощью западных партнеров национальным меньшинствам и народам в отдаленных и труднодоступных регионах страны. Это объясняется деятельностью сепаратистски настроенных организаций, признанных во Вьетнаме радикальными и даже террористическими и имеющих свои головные отделения в США и Европе (ФУЛРО, «Государство Дега» и др.).

Готовность Вьетнама к диалогу и нежелание заострять проблему наглядно видна на примере судьбы блогера Нгуен Ван Хая (псевдоним Диеу Кай), который был арестован в 2012 г. и осужден на 12 лет заключения. В день очередного прибытия Т. Малиновски в СРВ Нгуен Ван Хай был оперативно выслан в США, хотя приговор суда отменен не был¹². Американские партнеры также отметили, что по итогам прошедшей в ноябре 2015 г. 10-й сессии Национального собрания страны было принято решение об отмене смертной казни по ряду статей уголовного законодательства.

Таким образом, за последние годы полемика между СРВ и США на тему прав человека заметно смягчилась. Ханой, осознавая тесную увязку прогресса в данной области с продвижением других областей сотрудничества, готов на дозированные уступки, наиболее приемлемая из которых – послабления в области прав и свобод сексуальных меньшинств. Вместе с тем во Вьетнаме внимательно следят и оперативно реагируют на любые попытки вмешательства во внутренние дела страны под предлогом защиты прав человека.

Примечания

¹ The Constitution of the Socialistic Republic of Vietnam (2013) [Электронный ресурс] // ConstitutionNet. URL: http://www.constitutionnet.org/files/tranlation_of_vietnams_new_constitution_enuk_2.pdf (дата обращения: 26.12.2015).

- ² Viet Nam seriously enforces international human rights commitments. Press release [Электронный ресурс] // Ministry of Foreign Affairs of Vietnam. URL: <http://www.mofa.gov.vn/en/nr040807104143/nr040807105001/ns151214092510> (дата обращения: 26.12.2015).
- ³ Bringing Vietnam's laws in line with the Convention against Torture [Электронный ресурс] // Vietnam Law and Legal Forum Magazine. URL: <http://vietnamlawmagazine.vn/bringing-vietnams-laws-in-line-with-the-convention-against-torture-3429.html> (дата обращения: 26.12.2015).
- ⁴ Vietnam seriously enforces international human rights commitments [Электронный ресурс] // Nhan Dan. URL: <http://en.nhandan.org.vn/politics/external-relations/item/3860002-vietnam-seriously-enforces-international-human-rights-commitments.html> (дата обращения: 26.12.2015).
- ⁵ Exclusive: Tom Malinowski says Vietnam promised to reform its Penal Code [Электронный ресурс] // Vietnam Right Now. URL: <http://vietnamrightnow.com/2015/05/exclusive-tom-malinowski-says-vietnam-promised-to-reform-its-penal-code/> (дата обращения: 26.12.2015).
- ⁶ On human rights, US and Vietnam still talking past each other [Электронный ресурс] // East Asia Forum. URL: <http://www.eastasiaforum.org/2015/07/19/on-human-rights-us-and-vietnam-still-talking-past-each-other/> (дата обращения: 26.12.2015).
- ⁷ World Report 2014: Vietnam [Электронный ресурс] // Human Rights Watch. URL: <https://www.hrw.org/world-report/2014/country-chapters/vietnam> (дата обращения: 26.12.2015).
- ⁸ Vietnam's Law on Marriage and Family (2014) [Электронный ресурс] // United Nations Action for Cooperation against Trafficking in Persons. URL: <http://un-act.org/publication/viet-nams-law-on-marriage-and-family-2014/> (дата обращения: 26.12.2016).
- ⁹ Meet Vietnam's Gay Power Couple: U.S. Ambassador and His Husband [Электронный ресурс] // Bloomberg. URL: <http://www.bloomberg.com/news/articles/2015-08-02/meet-vietnam-s-gay-power-couple-u-s-ambassador-and-his-husband> (дата обращения: 26.12.2015).
- ¹⁰ Internet Access and Openness: Vietnam 2013 [Электронный ресурс] // Open-tech Fund. URL: https://www.opentech.fund/sites/default/files/attachments/otf_vietnam_report_final.pdf (дата обращения: 26.12.2015).
- ¹¹ Annual report of the U.S. Commission on International Religious Freedom, 2015 [Электронный ресурс]. URL: <http://www.uscifr.gov/sites/default/files/USCIRF%20Annual%20Report%202015%20%282%29.pdf> (дата обращения: 26.12.2015).
- ¹² Vietnam Blogger Dieu Cay Freed From Prison, Travels to U.S. [Электронный ресурс] // Bloomberg. URL: <http://www.bloomberg.com/news/articles/2014-10-22/vietnamese-blogger-dieu-cay-freed-from-prison-travels-to-u-s-> (дата обращения: 26.12.2015).